联 合 国 S/PV.5432



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五四三二次会议

2006 年 5 月 5 日星期五上午 10 时举行
纽约

主席:	伊奎贝先生	(刚果)
成员:	阿根廷	阿帕里西奥·达席尔瓦先生
	中国	张义山先生
	丹麦	洛伊女士
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	坦桑尼亚联合共和国	马希格先生
	美利坚合众国	布伦希克先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶办事处任务结束的报告（S/2006/251）

06-33982 (C)



上午 10 时 10 分开会

向离任主席表示感谢

主席（以法语发言）：在本次会议的一开始，我谨代表安理会向 2006 年 4 月份担任安全理事会主席的中国常驻代表王光亚先生阁下致意。我相信，我对王大使以杰出的外交才干主持了安理会上个月的工作表示深切的感谢，是表达了安理会全体成员的心意。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶办事处任务结束的报告（S/2006/251）

主席（以法语发言）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、奥地利、巴西、印度尼西亚、马来西亚、新西兰、葡萄牙、新加坡、泰国和东帝汶代表的来信。他们在信中要求邀请他们参加有关安理会议程上这个项目的讨论。按照惯例并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会向东帝汶高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔表示热烈欢迎。

应主席邀请，拉莫斯-奥尔塔先生（东帝汶）在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理厅一侧为他们保留的座位就座。

主席（以法语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我将认为安理会同意根据其暂行议事规则第 39 条邀请秘书长东帝汶问题特别代表兼联合国东帝汶办事处主任长谷川祐弘先生。

就这样决定。

我请长谷川先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2006/251，内载秘书长关于联合国东帝汶办事处任务结束的报告。

我谨提请各位成员注意文件 S/2006/230，内载 2006 年 4 月 10 日东帝汶常驻代表团临时代办给秘书长的一封信。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长东帝汶问题特别代表兼联合国东帝汶办事处主任长谷川祐弘先生的通报。

我现在请他发言。

长谷川先生（以英语发言）：值此安全理事会审议秘书长联合国东帝汶办事处（联东办事处）任务结束报告之际，我荣幸地在安理会发言。首先，我谨感谢东帝汶高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生今天与会，他在东帝汶目前正经历的危机当中特别抽空来到纽约。

安全理事会本次会议对东帝汶确实极为重要，因为安理会可望决定如何最佳地回应东帝汶领导人在给秘书长的三封信中提出的关于联合国继续提供援助的要求。由于自从秘书长的报告两周前分发以来东帝汶局势发生了迅速变化，安理会成员也应当调整其观念和假定。安理会一周前决定延期召开会议是很有帮助的，以便拉莫斯-奥尔塔外长能够来到安理会，亲自发表对最近的政治和安全事态发展，以及对未来东帝汶接受国际援助的需要的见解。

今天上午，我谨首先向安理会简略地概述最近的安全和政治事态发展及其背景；然后，向安理会通报可持续发展援助框架平稳过渡的安排和进展；以及最后提出在联东办事处任务完成之后设立一个综合办事处以满足东帝汶领导人确定的选举安全和政治所需条件的理由。

我要首先简略描述一下自 3 月中东帝汶国防军开除 594 名士兵——超过武装部队的 1/3——以来东帝

汶最近的安全和政治事态发展。被开除的士兵举行了示威，要求设立一个独立委员会来处理歧视问题并谋求对他们的怨情进行公平的调查。东帝汶国防军的 594 名前成员在四天的整个示威期间没有暴力行为。然而，在上周五，一群“非-594”青年和一些政治人员从驻扎在那里的人群中冲出来，袭击了政府办公楼。因为东帝汶国家警察的警察部队无法应付当时的局势，并从那里退却，所以，政府决定部署军队来恢复法律和秩序。

在骚乱期间，政府办公室受到破坏，大量的财产——包括轿车、商店和住房——被摧毁。根据政府的估计，45 栋住房被完全摧毁，116 栋住房遭到损坏。虽然与 1999 年发生的破坏相比，对财产的破坏仍然是微小的，但对人的心理影响则是巨大的。多达 14 000 人成为境内流离失所者，他们在整个帝力的各个地点的教堂和其他公共建筑中寻求避难。数以千计的人还开始离开首都帝力，进入周围的山区和外围地区。这对联东办事处本身也造成了影响。1 000 多人——当地工作人员的家属——来到联东办事处总部的建筑中避难。

根据联东办事处的一项估计，火器、扔石头或刀扎造成五人死亡，至少 60 人受伤。然而，594 团体的领导人也反复指称，由于在 4 月 28 日和 29 日部署东帝汶国防军而造成的死亡人数远比官方所宣布的要多。虽然联东办事处人权股和警察顾问曾经到那些地点向当地居民了解实情，但他们迄今没有发现任何可信的证据来支持上述指控。

联东办事处的人权干事将继续监测人权局势。然而，我同意总统在 4 月 2 日给秘书长的信（S/2006/230，附件）中表达的意见，即需要通过独立委员会来处理怨诉，以及需要加强国防部和国防军的体制基础和它们管理其人力资源发展的能力。因此，联合国应对总统的要求作出反应，提供文职顾问来协助起草和实施组织法以及建立国防部和国防军的管理机制。

我现在谈谈联东办事处根据第 1599（2005）号决议的要求为发展国家机构而执行的能力建设方案。这个方案基本上是成功的。向一个可持续的发展援助框架的过渡在几乎所有方面都已经完成。我高兴地告知各位，在安全理事会一年前设立的 45 个职位中，政府和其他国家机构已经确定了双边和多边发展合作者来接管其中 40 个职位中的除一个之外的 39 个职位，东帝汶国民已经获得了充分的专业知识来接管其余的五个职位。即使是在最有挑战性的司法部门中，国际法律顾问也已成功地为 32 个国家法律干事提供了跨部法律培训。这些人中包括 11 名法官、九名检察官和七名公共辩护律师，他们现在已经有能力担任各自的职务。

为了发展东帝汶国家警察，联东办事处的警察训练顾问已经完成了一系列训练方案，并协助拟定了 19 个关于社区警察和专业警察部队行为的业务和训练手册。虽然在提高东帝汶警察人员的专业性方面取得了很大进展，但是，就像 4 月 28 日的事件所表明的那样，仍然需要进一步的密集训练，以使他们能够获得必要程度的专业性和能力。此外，需要加强东帝汶警察部队的职业道德操守办公室和其他人权机制，以便对潜在的滥用权力起限制作用。我呼吁国际社会为此目的提供进一步的援助。

我们的军事训练顾问，以及联合国警察训练顾问还成功地把个人边界管理技能传授给边境巡逻队，后者的官方名称为 UPF（Unidade de Patrulhamento de Fronteira）。然而，边界巡逻队将继续依靠装备简陋、经验和正式教育都有限、仅有 296 名人员的部队来勉强应付管理长达 172 公里的边界的任务。边界巡逻队的人员预期将在 2007 年的选举时期面临挑战，进一步提供国际援助将有助于他们在那个关键时期中防止产生在边界沿线的紧张局势和冲突。

关于人权问题，我谨赞扬东帝汶政府取得了若干重要成就。人权和司法监察员办公室是一个独立的国家机构，承担着监测和调查侵犯人权行为的法律任务，在今年 3 月 20 日向公众开放。另一项主要成就是政府批准了所有七项人权条约。政府目前正在完成其中的两个《公约》所要求的报告。这些迹象清楚地

表明，这个新独立的民主政体致力于在国家和国际各级履行其人权义务。

现在让我为联东办事处任务结束后建立一个小规模的综合办事处提出理由。我认为，这样一种联合国存在对帮助和支持东帝汶维持和平与稳定至关重要，而和平与稳定的环境是在 2007 年举行自由和公正的全国选举的必要环境。

为了筹备 2007 年的议会和总统选举，政府已经在国际顾问的协助下迅速采取了行动完成选举法草案，以便提交议会。随着独立后的首次全国选举日益临近，应该系统地为参与选举过程的所有国家机构，包括选举技术管理秘书处、独立的国家选举委员会、上诉法院和其他机构提供进一步的支持。为了确保一个可信的过程，尤其是国家选举委员会最需要充分的资源——包括人力和财力资源——以便在 13 个地区中进行选举监测和选民教育。选举过程的透明度将会直接影响选举结果的合法性以及在东帝汶发展一个健康的多党民主制度的前景。

我要强调，为求自由公正选举，联合国警察必须继续驻扎，以确保在竞选前和竞选活动期间维持法律秩序，以及尊重人权。在竞选的紧张政治气氛下，难保帝汶警察不偏不倚。需要联合国警察培训人员和顾问对帝汶警察进行选举期间警察工作程序和做法的培训，其中包括警察在选举期间和选举之后立即需要执行的安保责任，协助监督和报告选举工作情况，并拟订和实施一项全面的选举保安计划，预防动荡和可能的暴力局势的出现。秘书长提议，在竞选初期分阶段部署 25 名联合国警察——15 名培训人员和 10 名顾问，随着竞选活动的深入，按变化而定。

东帝汶国防军内部存在的弊病，说明急需提高东帝汶国防军的管理能力。上星期发生的悲剧事件反映了那些问题。鉴于最新的事态发展，秘书长提出的增加 10 名军官的建议尤为重要。这些军官可支助国防部和东帝汶国防军在人事管理与服务、培训和理论研究、行动作业、后勤系统、作战装备、通讯及工程等方面执行有关防务和兵役各方面的政策、规定、条例、指示、程序和原则。除了三位文职顾问外，还需要这些军官。这三位文职顾问将协助国防部研究制定有关兵役工作的组织法和其他法规文件。此外，这些军官还可以为 UPF，即边境巡逻队边防安全行动的管理提供意见。

在按建议在文职顾问小组中增设四名人权事务官员和两名人权事务顾问后，人权支助科将在选举前后及选举期间，通过能力建设、顾问和培训工作，促进在国家机构和民间社会尊重人权的活动。提供适当数量的人权事务官员和顾问，应当被看作是一项绝对必要，特别是在 2007 年选举前阶段。

最后，秘书长建议保留一个小型文职顾问科。虽然综合办事处工作的重点是选举援助工作，预期新的办事处将更加积极地与帝汶当局交涉，包括在建立一套可靠的司法体系以及尊重人权问题上。为此目的，国际社会必须继续扶助帝汶政府、民间社会和帝汶人民中间存在的对司法与人权的真正的全国承诺。10 名文职顾问支助人员，包括前面所提到的支助国防部的人员、三名协助协调监察部门工作的检察官、一名总理和上诉法庭首席法官的法律顾问、以及刚才提到的在人权和司法监察员办公室和国民议会的两名人权事务顾问。

最后，我要强调指出，虽然过去五年，东帝汶领导人和人民在巩固和平与民主方面已取得重要成就，但国家机构日益面临解决各种团体的不满和人民日益增长的期望，以及独立后首次总统和议会选举的相关潜在风险的挑战。最新的事态发展已经提醒我们，不仅东帝汶民主依然脆弱，而且国内安全局势也易遭破坏。

爱因斯坦曾说，“我们现在面临的重要问题，用酿成这些问题时的思维方式无法解决”。关于东帝汶——1999 年联合国促成独立的一个国家，我们现在需要改变思路或看待这一危机中国家的角度。现在该国领导人和人民呼吁我们帮助他们解决 2002 年联合国帮助他们恢复独立时无意造成的问题。

在发言结束时，我想对东帝汶领导人和人民所表现的对联合国的信任与信心表示感谢。帝汶人民从我们这里学到不少东西，我们也从帝汶人民身上学到不少东西。最后，我要向联东办事处的所有民警和军事人员表示由衷的感谢，他们如此尽心竭力地履行自己的职责。现在他们将要返回他们自己的国家，留下热情奉献和积极致力于东帝汶的和平、稳定与发展的业绩。

主席（以法语发言）：我现在请东帝汶高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生发言。

拉莫斯-奥尔塔先生（东帝汶）（以英语发言）：今天我再度来到安理会，争取在 2006 年 5 月至 2007 年 5 月期间在东帝汶维持一个适度而有力的联合国存在。我是根据我国最近事态发展提出这一要求的。

我将坦诚而清醒地分析我们现在所面临的问题、今后的风险，以及在巩固我国依然脆弱的民主方面继续取得进展的可能性。

1999 年 9 月，当时安理会各国根据尊敬的秘书长的意见，迅速采取行动，制止了在由联合国主持的 1999 年 8 月 30 日全民表决后东帝汶发生的暴力。这是联合国最光辉的时刻之一。

安理会和联合国大家庭其他成员响应我国人民和世界各地数百万人民的呼吁，雷厉风行。安理会作出历史性决定，授权成立东帝汶国际部队后几天，澳大利亚大力士式运输机就开始出现在帝汶岛崎岖山区的上空，数百名勇敢的男女军人走下飞机。

虽然安理会没能阻止对我国的一场彻底的破坏，但是安理会防止了一场更大的人类悲剧。安理会的果断行动拯救了成千上万人的生命。在已故塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的协调下，联合国各人道主义机构也迅速展开行动，一场极可能发生的人道主义灾难没有出现。

东帝汶依然是联合国最突出的成功例子之一。1999 年，随着东帝汶问题，联合国组织开始了一种崭新的、未曾试过的帮助建国的实践。联合国维和行动专家组报告，即卜拉希米报告（S/2000/809）和秘书长关于威胁、挑战与改革问题高级别小组的报告，有力地分析了冲突后阶段和建国工作的复杂性，并且令人信服地指出，欲使和平持久，国际社会必须坚持坚定参与。

虽然我们大家肯定都认识到不利于理想解决问题的政治和财政制约，但我还是认为，一个长期计划和承诺对于实现和平非常有效，而且成本远远更低。我们的经验表明，短期特派团的效率低、成本高。

在 2002 年成立联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和东帝汶恢复独立后，安理会成员授权成立了连续几个特派团，即联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）和联合国东帝汶办事处（联东办事处），我们对此表示感谢。这些巩固特派团对于确保重要国家机构的运作和加强和平起到了至关重要的作用。

在今年早些时候的不同场合，我国总统、总理和我请求秘书长成立一个包括四个主要组成部分——选举援助部分、联合国警察顾问、军事联络官和民事顾问——的特别政治办事处。秘书长对我们的请求作出了积极回应，建议成立一个小型综合办事处，从今年 5 月 21 日起任期 12 个月。我非常希望，本机构成员将对我们提出的这一请求给予适当考虑。

我要对安理会成员实话实说。帝力上周发生的事件向我们、东帝汶领导层和国际社会敲响了警钟，使我们认识到我们决不能把我国表面上的平静视为理所当然，而必须坚决采取措施，防止重新陷入过去的暴力和不稳定。

我现在愿谈谈我对东帝汶近期政治和安全事态发展，以及仍需要联合国继续存在并提供一年支助的看法。这种存在和支助的最终目标是，我国将举行自五年前恢复独立以来的首次总统和议会选举。

随着联东办事处任务的结束，东帝汶正在筹备举行独立后的首次全国选举。在我国历史的这一重要关头，东帝汶政府和人民决心确保以自由、公正和可信

的方式进行总统和议会选举。然而，最近的事态发展表明，我们脆弱的和平与稳定仍然面临威胁。我要向安理会更详细地介绍一下近期政治和安全事态发展的背景情况。

2 月 8 日，约 300 名武装部队成员在总统府前示威，要求对他们 1 月 15 日就指称的晋升方面的歧视和不公待遇所提出的请愿作出答复。2 月 9 日，这些士兵回到他们的军事基地。不过，虽然成立了一个调查委员会，但在解决这一方面没有取得进展。

3 月中旬，局势达到最高潮，占武装部队 40%的 591 名士兵被集体开除。4 月 12 日，夏纳纳·古斯芒总统分别会晤了马里·阿尔卡蒂里总理和陶尔·马坦·鲁瓦克准将。大家商定结束僵局，恢复向现在的 594 名士兵发放军饷，直至确定其最终地位；在个案的基础上展开一个正式的法律进程；对正式退役的士兵竞聘工作——比如，如果他们想加入国家警察部队的话——不得歧视；以及在他们寻找有酬职业过程中政府提供帮助。

4 月 24 日，这批士兵中的一些人，还有他们的家人和同情者，开始了他们计划好的从帝力西部的 Tasi Tolu 到 Uma Fukun 文化中心的示威游行。第一天，约有 1 000 至 2 000 人参加示威。

4 月 25 日，这伙人从上午 8 时左右起继续示威，估计有 1 000 人参加。与第一天不同的是，抗议者对政府的批评口气加重，要求政治解决 594 名被开除士兵的要求。

4 月 26 日，继续有人发表演说，反政府内容增多。其中一个穿着一身军装的东帝汶国防军（国防军）成员挑衅性地警告说，如果问题得不到解决，就将出现“流血”；如果当选的领导人解决不了这样的问题，就应该让他们下台。同日，这伙人的领导人 Salsinha 中尉接受了由我亲自转达给他的政府提议，但他同时重申了该伙人坚持政府解决其要求，否则将举行总罢工的立场。

4 月 27 日，马里·阿尔卡蒂里总理在夏纳纳·古斯芒总统的陪同下，宣布成立一个调查委员会，对前国防军成员请愿书中的指控进行调查。调查委员会定于 5 月 2 日周二开展工作。我们向抗议者保证，委员会将于 90 天内完成任务。马里·阿尔卡蒂里总理后来向 Salsinha 先生和他的一伙人保证，委员会将大大提前，也就是在一个月内，完成调查并提交其结论和建议。

政府已任命高级部长兼国家管理部部长安娜·佩索阿女士、内政部副部长 Alcino Barris 为其在调查委员会中的代表。总统府、国民议会和司法部门均任命了其各自的代表。帝力和包考的主教以及非政府组织论坛任命了委员会顾问。纽约时间昨天深夜，阿尔卡蒂里总理告诉我，调查委员会将立即开始工作。

在 4 月 28 日之前的几天中，我亲自与前东帝汶国防军成员的领导人 Gastão Salsinha 先生进行了交谈。他对我说，他所代表的那伙人将接受委员会的结论和建议。随后，国防军高层领导也表示，他们将遵守委员会的结论和建议。

宣布成立调查委员会后，该伙人继续示威，但参加抗议的人数不到 800 人，前东帝汶国防军成员不到 200 人。主要发言者 Osorio Lequi 不是该伙人成员，而是其一位同情者，同时也是 PDRT 党秘书长。他对示威者说，示威的目的不是为了成立委员会，而是要找到立即解决问题的办法。他拒绝了政府的提议，称 90 天解决问题时间太长，他等不了。

在此，我要向安理会成员澄清，我本人花了很多时间——事实上数天时间——与该军事团体的领导人进行对话。虽然他们似乎表示出与政府一道找到和平解决该问题办法的意愿和灵活性，但我也向该军事团体表示，我感觉他们似乎已经对示威失去了控制。由于缺乏政治经验，而且从未组织过政治示威，军方让某一团体——Colimau 2000——劫持了其示威和议程。前军方人士失去控制，而基本上是由一群早在 1999 和 2000 年东帝汶过渡当局时期便为人所知的流

氓组成的集团控制了示威，这个时候就出现了这种情况。

从那时起，若无警察迅速干预，就几乎不可能与军方进行进一步的对话，因为军方自己已不能够重新获得示威的领导权。这就是发生暴力之前几天的现实情况。

4 月 28 日下午出现的暴力行为没有造成重大破坏。后来，这伙暴徒分成几小帮，窜往不同方向，在城市郊区引发骚乱、打斗和纵火事件，但是，肆意破坏行径的首当其冲受害者是 Tasitolu 穷人区和 Taibessi 集市。

多数前军事人员都没有参与暴力行为，而实际上散向不同目的地。到星期五晚上，据报有五人死亡，另有 30 人受伤，包括四名警察，其中一人伤势危急。有 45 处棚屋完全被毁，116 处部分被毁，它们都属于生活在郊区的最贫穷者。没有任何外国国民、使馆、联合国财产或大型企业受到攻击，尽管所有这些企业和一些使馆，包括澳大利亚使馆，都位于示威者离开该城市往西所经过的主要街道旁。

由于警察没有进行干预，总理派出国防部队前去干预。在国防部队干预的第一天，有 100 人被拘留。东帝汶国防军拘留这些人后，将他们交给了警察。东帝汶国防军从未扣押任何人。帝力地区法院于 4 月 30 日星期天审查了这些人的案件。由于没有任何证据显示他们参与了暴乱，该法院命令释放所有 100 名被拘留者。其中包括同样被拘留的几名前东帝汶国防军成员。

有一些不实的指控和传言说，还有许多人被东帝汶国防军杀害。这些传言和指控中提到的人数从 20 到 60 不等。然而，我本人尽了一切努力，以核实这些指控是否有根据。最初有一些传言说，除了警察所说的人数外，还有一些人被杀。对此，我亲自与东帝汶国防军司令塔乌尔·马坦·鲁瓦克准将、内政部长罗热里奥·洛巴托和警察专员保罗·马丁斯进行了长谈。所有三人都坚决否认这些指控。我还敦促塔乌尔·马坦·鲁瓦克将军立即约见总统，他于是在 4 月 30 日下午大约 1 时在其私人官邸会晤了总统。鲁瓦克将军按照我的要求迅速前去同总统会晤，与其谈了两个小时，其间将军向总统解释了这些传言是荒谬、恶意的。

针对在 4 月 28 日事件中还有五人被杀害的指控，政府设立了核查伤亡人数委员会。此外，正如特别代表长谷川刚才向安理会成员通报的那样，联东办事处人权股、监察员办公室和国家红十字会都立即对指控进行了调查，但没有找到任何证据。

然而，我可以在这里指出，我的政府所作的任何保证和所采取的行动，如设立负责调查指控的委员会，以及上面提到的其他单独调查，如果都嫌不够，那么作为外交部长，我现在邀请联合国的有关报告员——可能的话，也邀请法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员——访问我国，彻底调查其他有关指控。

当地局势后来已经平静下来。然而，流言和恐慌引起人们从帝力逃往其他地区。估计已有 1 万至 1.5 万帝力居民离开帝力，逃往农村地区。帝力至少有 18 万人；至少还有 5 000 人在教堂、联东办事处驻地、学校等地避难。帝力中央政府和各区当局一直在尽力向人们提供基本服务。

昨天，即 5 月 4 日的一个积极事态发展是，夏纳纳·古斯芒总统与萨尔西尼亚中尉通了电话。萨尔西尼亚中尉重申他的部下将服从委员会的结论和建议。萨尔西尼亚中尉还告诉总统，他希望他的安全得到保障，他准备返回帝力。阿尔卡蒂里总理说萨尔西尼亚中尉的安全是有保障的。阿尔卡蒂里总理昨天晚上告诉我，许多前东帝汶国防军士兵都与各自地区的当局进行了接触。

政府设立了另一个委员会，调查个人所受的损失，并提出帮助他们的办法。

就在我今天发言的时候，帝力的局势仍然是紧张的。遭受过去暴力创伤的人中间明显存在恐惧。

有人担心东帝汶国家警察是否有能力维持法律和秩序。还有人担心东帝汶国防军剩余部队内是否团结。然而，我要向安理会保证，在过去 30 年里领导我国人民的领导人是团结一致的，他们决心克服这一新的挑战。

夏纳纳·古斯芒总统和阿尔卡蒂里总理举行了定期协商，两位领导人还经常与国防和警察部队的领导人进行协商。政府已完全控制局势，公共行政部门继续发挥作用，尽管由于许多公职人员的离去，行政部门的工作速度缓慢了许多。东帝汶国防军现在已全部返回兵营。东帝汶国家警察正在维持法律和秩序。

我本人定期与教会各级进行接触。我可以告诉安理会，下星期，在我回去之后，将举行一次会议，与会者将包括两位主教、夏纳纳·古斯芒总统、总理以及其他政府部长。会议将有助于评估我国局势，寻找政教合作的办法，以增强相互间关系，开展合作，确保和平与稳定。

尽管最近出现了安全方面的事态发展，我国政府正迅速采取行动，筹备即将举行的选举。有关总统和议会选举的选举法草案已提交部长会议讨论。部长会议于 4 月 26 日批准了这些草案。法律草案现在将送往国家议会，供进行广泛的公开辩论。我们期待国家议会 9 月份休会后将批准该法。在进行内部协商以及适当考虑到民间社会、教会和其他利益攸关者的关切的情况下，我们呼吁国际社会为这项努力提供帮助。

我现在要概述在联东办事处目前任务期限结束后设立综合办事处的四条最重要理由。

首先，关于政治环境，我要重申，我国仍然处于巩固阶段，民主与和平仍很脆弱。正如先前已提到的那样，民间社会组织、教会和与我进行过协商的政治反对派的代表都表示担心执法机构——国家警察——不够成熟，没有达到完全抵御政党影响的专业水平。选举进程的透明度将直接影响选举结果的合法性以及在东帝汶建立完善的多党民主体制的前景。

关于选举的时间，为了避免不必要的拖延，总统和政府已同意在 2007 年 5 月之前或不迟于该日举行议会和总统选举，以便新议会和新总统能够在 2007 年 5 月 20 日之前宣誓就职。

选举管理技术秘书处将牵头负责选举的组织和管理，包括后勤和实际活动，而全国选举委员会将监督选举筹备活动、选民教育和竞选活动。

去年 11 月访问东帝汶的联合国选举需求评估团在就选举法和程序进行的讨论中，向政府提供了宝贵的指导。我们高度肯定全国选举委员会在监测选举进程以及在全部 13 个地区提供选民教育方面所发挥的重要作用。为此，委员会将获得足够的财政和人力资源。这自然需要诸如联合国这种独立的来源，以确保公正、透明和公平。

第二，我想简要地说明一下在选举之前、期间和之后维持内部稳定、法治和对人权的尊重所面临的挑战。尽管国家警察部队得到联合国警察和双边伙伴们的培训，具备了基本的专门技能来从事例行的维持治安工作，但是最近的事件表明东帝汶国家警察没有能力在危急局势中采取果断和迅速的行动。可能无法始终保障它在紧张的政治环境中、尤其是在应付首次全国选举方面的公正性。

联合国警察的存在将是关键，可为国家警察计划和执行其与选举有关的安全责任提供咨询和支持，包括在制定和执行一项全面的选举安全计划方面提供培训和援助，这一安全计划的目的是阻止动荡和可能出现的暴力局势的发展。

综合办事处的主要焦点，将是选举援助。然而，其他支助方面将是同样重要的，以确保自由和公正的选举进程。因此，我们要求继续提供文职咨询和人权支助。虽然联合国各机构和双边伙伴们已同意接掌大多数文职咨询职位，但我们认为仍然需要通过起草和执行组织法和其他有效管理文书来加强国防部和东帝汶国防军的体制基础。正如总统在 4 月 2 日的信中

所表示的那样，东帝汶需要能够奠定各安全机构的法律和体制基础的顾问。

第三，在选举之前、期间和之后建立安全可靠的环境的工作，在边界地区同样重要。这需要公正的联合国军事联络官的介入，以监测安全局势并提供咨询，并视需要而同我们自己的边境巡逻队和印度尼西亚军方保持联络。在选举之前和期间可能在与印度尼西亚之间的边界上出现的安全危险，自然会通过公正的联合国存在以及关于有效边界管理的专业咨询而缓解。

只要几名军事联络官就能够向东帝汶政府、尤其是东帝汶国家警察提供咨询和援助，以便在计划和落实适当的边界安全行动以及在监测边界安全局势方面，同我们自己的边境巡逻队和印度尼西亚军方保持联络。他们的存在肯定会促成一种有利于举行选举的安全与和平的环境。过去，联合国在某一国际边界上的存在，也证明是缓和由于误解而不时产生的紧张局势的有效方法。这种存在能够提供公正的反馈和建议，以降低出现冲突的可能性。

第四，仍然极为需要继续向司法部门提供国际援助。尽管联合国开发计划署成功地制定了一项司法支助方案，但所提供的资金不足以为检察长办公室提供所需要的支助。此外，需要相当一批人权官员来为监察员办公室和国家议会提供支助，以确保在筹备全国选举方面充分尊重人权考虑因素。

正如我在 3 月 2 日给秘书长科菲·安南的信中所指出的那样，确保一种有利于在东帝汶成功举行选举的环境所需要的那种援助，包括

> “在与我们的政治巩固工作有关的关键方面、包括在和解与人权方面提供适当的支持和促进。”

关于建立可靠的司法制度和促进对人权尊重的问题，国际社会必须仍然致力于增强政府、民间社会和东帝汶人民中间所存在的对司法和人权的真正承诺。

鉴于政治和安全局势以及最近的事态发展，秘书长在回应我们的适度要求时，建议按照其最近的报告所阐述的那样，设立一个综合办事处。

最后，我谨再次指出，秘书长报告中所含的建议，代表着东帝汶的最起码要求。鉴于最近的事态发展，总理、总统和我都认为应当在全国选举之前的期间再次提供一支强大的国际警察部队。鉴于局势的不稳定性和脆弱性，需要这样一支至少有一个连兵力、并掌握适当的后勤资源的部队。如同 1999 年一样，决定权在安全理事会手中——这一决定将对我国的事态发展产生或好或坏的决定性影响。

主席（*以法语发言*）：我感谢东帝汶高级部长兼外交与合作部长的发言。

阿帕里西奥·达席尔瓦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨代表阿根廷代表团，真诚地祝贺你担任 5 月份安全理事会主席。我还要祝贺中国代表团在 4 月份以出色的方式指导了安全理事会的工作。

主席先生，我首先要祝贺你主动举行了一次关于东帝汶局势的公开会议。阿根廷尤其感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生所作的关于东帝汶目前局势的详细介绍。

阿根廷代表团还要欢迎高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生出席本次会议，这表明了东帝汶政府对安理会近年来向东帝汶所提供的宝贵支持的感谢。我们谨重复拉莫斯-奥尔塔先生的信息，即安理会不应在东帝汶人民今天正经历的历史时刻忘记他们。阿根廷通过拉莫斯-奥尔塔先生向勇敢和坚定不移的东帝汶人民转达其赞誉。

拉莫斯-奥尔塔先生的介绍为我们提供了信息，将有助于安理会更清楚地了解东帝汶的目前局势并增强其针对联合国在该国的未来存在的决策过程。

联合国东帝汶办事处（联东办事处）的任期正接近尾声，特别代表的报告载有一项明确的信息：东帝汶的和平与民主尚未巩固；在这种情况下，至关重要

的是通过设立一个综合办事处来确保联合国在该国的继续存在。

定于 2007 年举行的选举，将标志着东帝汶的一个新阶段。这将是该国获得独立以来首次举行的选举，并将需要基础广泛的国际支持。我们谨强调在 2007 年 5 月 20 日之前举行选举的重要性。我们决不能忘记：可能会出现动荡，这会给东帝汶的建设和平进程和建设民主国家的工作造成不利影响。鉴于这些情况，我们必须支持该国对付可能出现的旨在于选举期间破坏稳定的企图。

我们必须意识到东帝汶的安全仍然不稳定。民兵构成的威胁尚未完全消除。武装部队内部的不安状态以及最近的暴力抗议活动，表明迄今所取得的巨大进展尚未解决该国的困难。

安全部门的建立需要得到联合国的进一步支持，以补充正在展开的主要双边项目。在这方面，我们想请拉莫斯-奥尔塔部长和长谷川先生向我们提供有关帝力最近事件根源的进一步情况。

关于同西帝汶的边界，我们希望，东帝汶和印度尼西亚不久将达成边界管理协定。我们欢迎近年来两国间的友好关系，这证明悬而未决的问题将是不难解决的。我们认为，联合国联络官的继续存在是重要的，尤其考虑到尚未完成边界的划定，并且未达成有关边界管理的正式协定。在这种情况下，更好地训练东帝汶边境巡逻队也是必要的。我们相信，一个包括警察顾问组成部分的联合国特派团将有助于加强帝汶警察体制。

对东帝汶实现和平与民主同样重要的另一个挑战就是加强法律制度。正如秘书长报告（S/2006/251）指出，仍然需要加强这一领域中的各机构。在东帝汶，警察和法律制度处于新生阶段并且是互为补充的，它们必须继续获得联合国的支持。为促进和保护人权而建立有效的机构和机制是阿根廷特别重视的另一个方面。我国期待着秘书长根据第 1599(2005)号决议第 9 段正在编写的有关正义与和解的报告。我们重申，我们认为绝不能为了实现和解而牺牲正义。

第三组挑战就是消灭贫困的斗争和促进发展。在这方面，国际社会的支持将继续是必要的。具体而言，将必须提高东帝汶的经济增长水平，使其能够有效消灭贫困并确保在该国的城乡人口之间更好地分配发展的好处。

东帝汶近年来以稀少的资源在教育和保健领域中取得了令人印象深刻的进展。但是，人口的 41％仍然生活在贫困线以下。在这方面，我们欣见东帝汶政府预算在 2006-2007 财政年度增长了 75.5％，并且几乎所有公共开支将拨给基础设施项目，如建造学校、保健中心和道路。

阿根廷认识到自从秘书长上次报告以来东帝汶取得的相当大的进展。东帝汶人民继续走在和平与民主的道路上。然而，这一进程面临的挑战仍然是巨大的，因此，我们认为，安全理事会应当支持建立一个新的联合国东帝汶特派团，通过以摆在其面前的报告为基础的一项决议。

新的联合国存在应当包含东帝汶政府在给秘书长的几次函件中要求的内容：选举援助、文职顾问、警察培训和边界联络官，以及协助安全事项。也要考虑与能力建设有关的因素，以及促进和保护人权及促进东帝汶正义与和解的国家机制。它也可支持发展倡议并协调各种双边合作项目。

在这方面，我们支持秘书长关于建立一个联合国综合办事处的建议。我们认为，依靠 35 名警察和文职顾问——联东办事处有 75 名——以及 10 名联络官，而联东办事处目前有 15 名联络官，这样一个办事处至少能够满足东帝汶当局所提和长谷川先生指出的最低需要。

最后，我们认为，在 2007 年选举的一年之前，作为安全理事会多年支持和参与的高潮，一个新的联合国特派团将把国际注意力集中在东帝汶的和平建设、民主建设和促进可持续发展方面。

德拉萨布利埃先生（法国）（以法语发言）：我高兴地欢迎拉莫斯-奥尔塔先生来到安理会会议厅。我们仔细听取了他的发言并为此向他表示感谢。我们也感谢长谷川先生非常令人感兴趣和详尽的通报。

首先，我谨就夺去五条生命的最近的暴乱向拉莫斯-奥尔塔先生和东帝汶人民表示慰问。这种悲惨事件表明，尽管东帝汶民主过渡取得了成功，但局势依然是脆弱的。正是由于这种痛心的事件才使我们认识到拉莫斯-奥尔塔先生、阿尔卡蒂里先生和古斯芒先生的正确之处，这是令人遗憾的，他们在最近写给秘书长的信中正确地强调了该国安全局势的脆弱性，并请求维持联合国的政治特派团。

奥地利常驻代表稍后将以欧洲联盟主席的名义进行我完全赞同的发言。就我而言，我希望发表几点评论。

我首先注意到，尽管我刚才所说的话，东帝汶局势看来总体稳定，联合国历次特派团看来是本组织的了不起的成功。我们欢迎逐步减少联合国存在的做法，它使我们能够在不影响连续性的情况下进行平稳的过渡。这一做法符合关于和平建设阶段的国际共识，必须继续下去。与此同时，必须保持已有的成就。

未来仍然存在着不确定因素，包括在以下各领域中：为 2007 年选举所做的筹备工作；沮丧的表现，包括在武装部队内部；打击有罪无罚现象的斗争；以及边界控制问题。

因此，正如我提到的最近事件所表明，显然继续需要获得国际支持。我们不能忽视东帝汶当局关于继续提供这种支持的请求。

我们仔细研究了秘书长关于维持联合国在东帝汶的存在的提议。我们认为，这些提议符合东帝汶当局的请求，并且我们能够予以赞同。因此，我们赞成建立一个联合国后续办事处，拥有选举、政治、安全和文职组成部分和一个人权科。我们认为后者特别重要，尤其是为了确保和解问题的后续工作。在这方面，我们期待着秘书长有关正义与和解领域中的解决方法的建议；我们希望，如有必要，新的联合国办事处将能够就这些问题进行后续工作。

最后，我认为，在这个和平建设阶段，强调联合国不应当单独行动是重要的。首先，东帝汶当局必须保持其承诺，否则就不能进行和平建设。很多双边、区域和多边伙伴——我特别想到是国际金融机构——必须加强其支持，以促进向完全稳定的顺利过渡。

最后，在联东办事处准备最后完成其撤出的时候，我们必须承认它自从在一年前成立以来取得的巨大进展。稳定进程尚未彻底完成，但是这一进程正在顺利进行中。无疑仍有很多事要做。在今后一段时期，联合国在该国的存在将是必要的。但是，东帝汶显然是联合国在建设和平方面取得成功的又一个例子，我想指出这一点。

大岛先生（日本）（以英语发言）：主席先生，感谢你在联合国东帝汶办事处（联东办事处）的任务即将结束时，在今天举行这个关于东帝汶局势的公开会议。我们对东帝汶外交部长拉莫斯-奥尔塔先生来到这个会议厅感到非常高兴，并感谢他做了详细通报。我们还欢迎秘书长特别代表长谷川祐弘并感谢他做了通报。

我们满意地注意到，在东帝汶走向更大程度的自力更生时，东帝汶政府和人民在国际社会的协助下共同努力，使建国工作继续取得稳步进展。我们确认，联东办事处在那些努力中是一个宝贵的和可以信任的伙伴，它在提供咨询和物质援助方面一直起着重要的作用，特别是在安全、国家治理和能力建设方面。因此，我们向长谷川先生和他在实地的工作班子在这方面作出的不懈努力和起的领导作用表示敬意。

我们还满意地注意到秘书长的报告中提到以下事实：联东办事处的任务已经逐步地顺利移交给东帝

汶政府。在这个过程中，得到了双边和多边捐助者和国际社会其他行动者的支持。

我们认为，为使东帝汶——可以说任何其他国家也是如此——的建设和平和建国工作取得最大成功，在进行这些工作时必须坚信当家作主概念，并且实际贯彻这种概念。我们认为，这一点正在东帝汶得到基本上是成功的积极贯彻。双边和多边捐助者正在作出的补充援助努力，包括联合国提供的支持，已帮助促进东帝汶人民自己掌握建国进程，通过这样做应能继续加强迄今为止取得的进展。我们决心作出一切必要努力，以使东帝汶成为联合国参与和平建设的一个值得骄傲的成功事例。

虽然东帝汶在实现自力更生方面取得了令人鼓舞的稳步进展，但在社会中仍然存在着某种程度的脆弱性，就像最近在帝力地区发生的暴力事件清楚表明的那样。那些事件发生在东帝汶的和平正在巩固，从联东办事处移交任务的速度正在加快的时刻。我们必须将此视为一个值得严重关切的问题。日本认为，在过去六年中向东帝汶提供国际援助和在东帝汶进行国际合作的所有努力，以及这些努力所产生的实际成果决不能在国际援助的最后阶段中丧失。为此目的，随着联东办事处的任务即将结束，安理会需要迅速采取行动——能够充分和适当满足东帝汶在这个关键时刻的需要的行动。

计划在 2007 年举行的总统和议会选举将是独立以来的首次大选，因此对进一步巩固该国的民主至关重要。这就是为什么我们认为，需要联合国和国际社会提供适当的支持，以确保选举将是自由和公平的，并在安全的环境中进行。日本理解并原则上支持秘书长的以下建议：建立一个其核心职能为提供选举援助的联合国综合办事处。设立一个侧重于选举援助的特别政治特派团，应充分尊重东帝汶政府的所有权。

最后，日本随时准备与安理会其他成员一道努力，以便就像秘书长建议的那样设立一个后续联合国办事处方面的最佳做法达成共识。在这个问题上，应适当注意听取在该区域和其他地区深入参与了处理这个问题的关键国家以及其他区域行动者的意见。

我还想说，作为一个主要捐助国，日本将继续积极参与与东帝汶的双边发展合作，包括筹备即将举行的选举，以促进东帝汶的社会和经济发展以及更大程度的自力更生和更强的生存能力。我们敦促所有会员国加入这些努力。

纳赛尔先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我首先感谢负责东帝汶的秘书长特别代表长谷川先生向安理会做了通报。我赞扬他和联合国东帝汶办事处（联东办事处）工作人员为巩固最近才获得独立的该国的和平与民主而作出的努力。

我还欢迎东帝汶外交与合作部长拉莫斯-奥尔塔先生光临我们今天的会议。我感谢他作了关于他的国家的局势的出色通报。

东帝汶迄今为止所走的道路出色地证明，联合国在该国投入的资源和努力正开始取得成果。这证明我们对在该国工作的各个联合国机构，特别是联东办事处的努力所抱的信心是正确的。联东办事处已帮助该国在国家施政、机构建设、能力建设和加强人权方面取得了很大进展。

我们正在认真考虑秘书长的报告（S/2006/251）中提出的建议。我们认为，这些建议将协助该国朝着和平、谅解、民主和繁荣迈出最后一步。预计将在 2007 年举行独立以来的首次大选，东帝汶显然将非常需要联合国在最近几年中在筹备选举方面获得的专门知识。此外，新建立的东帝汶警察部队尚无充分的资源或专门知识，特别是在指挥方面。考虑到即将举行的总统和议会选举，将警察顾问从联合国借调到该国以及这些警察顾问在该国采取一种不偏不倚的立场将是一个关键因素。从这个角度来看，我们认为，秘书长的建议是非常富有建设性的。

过去我们听到东帝汶总统古斯芒先生，今天我们听到东帝汶外交部长拉莫斯-奥尔塔先生谈到需要联合国帮助东帝汶人民完成选举。根据秘书长的评估，

我们认为，设立一个联合国综合办事处，以确保后续工作，将符合这项努力。我们希望东帝汶政府尽快确定选举日期。

我们还必须有双边和多边捐助者的支持，必须在目前和将来在建设和平领域对东帝汶的援助方面，加强与他们的协调。我们希望东帝汶与印度尼西亚完成标定两国间陆地边界的工作。在这方面，我们欢迎东帝汶总统和印度尼西亚总统最近举行高级会晤，以讨论接受真相与和解委员会的报告。

在下一阶段，我们将能评估联合国在东帝汶所作的努力。愿东帝汶例子证明联合国组织的成功。

德里韦罗先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我国代表团欢迎东帝汶外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生，并感谢他全面、坦率地介绍该国局势。我还要感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表长谷川祐弘先生作为联合国东帝汶办事处(联东办事处)负责人所完成的重要工作。此外，我们欢迎秘书长的报告(S/2006/251)，其中提出了有关在 2006 年 5 月 20 日联东办事处任务期限结束后，联合国如何协助东帝汶的建议和选择。

首先，秘鲁要表示，我们支持东帝汶政府设法，确保一个自立的国家和可持续的民主。我要强调，近年来东帝汶在加强民主、法治、尊重人权、与印度尼西亚标定陆地边界，以及同澳大利亚达成共享海上自然资源协定方面所取得的进展。

不过，尽管有此进展，东帝汶经济独立的前景依然渺茫。独立后四年，该国依然是世界上最不发达国家之一，贫困和极端贫困率居高不下，人均年收入仅 370 美元，而且还在下降，半数居民没有饮用水，儿童死亡率高，人均寿命仅 55 岁。东帝汶政府和联合国开发计划署两个月前在帝力发表的《2006 年国家人类发展报告》详细介绍了上述情况。

鉴于上述经济和社会指数，东帝汶政治不稳定并不令人意外。因此，我们对上星期所发生的事件感到遗憾。今天上午，国际新闻媒体报道，帝力居民仍然担忧暴力复发。

鉴于上述原因，秘鲁认为，东帝汶需要一项契约，联合国、东帝汶之友以及国际社会将根据这项契约提供资源，确保该国稳定。为了这项契约，东帝汶政府必须拟定一份现实的发展计划，建立一套今后可能来自石油和天然气资源的收入的分配制度，通过涉及特别包括卫生、教育和农业发展部门的方案和计划，克服贫困。政府必须保证，财富管理让普通居民受益。这方面，我们欢迎东帝汶议会去年批准设立一个石油基金，作为一个单项账户，把石油销售所得一切收入存入其中，用于国家发展。这是一大重要进步，我们支持它。

在结束发言之前，并根据先前所表示的、我国代表团愿指出，我们支持秘书长的建议，特别是设立一个小型的联合国综合办事处，从 2006 年 5 月 21 日起，为期 12 个月，由文职人员、警察和军人组成。将授权该办事处帮助东帝汶政府组织 2007 年总统选举和议会选举，协助国家警察领导层规划与选举相关的保安工作，以及继续促进国家和政府机构和国家人权保护机制的能力。

我们认为，最后这两项工作尤为重要，考虑到东帝汶虽然已经在建立基本公共行政管理机构方面取得进展，但是这些机构大多缺乏受过训练的工作人员。而且，加强国家保护人权、促进正义与和解的能力，对于执行真相委员会的各项建议的工作至关重要，特别是承认受害者和不让应对践踏人权行径负责者逍遥法外。这样才能使公民能更好地实现和解，并重新纳入一个民主、稳定的社会。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎东帝汶外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生出席今天的会议。我们认真地听了他非常实质性的发言。我们也感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表长谷川祐弘先生介绍秘书长关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）任务结束的报告(S/2006/251)，并且感谢他所作的有益的通报。

俄罗斯欢迎东帝汶在建国领域不断取得进展。我们感到高兴的是，国家机构，包括执法机构，继续得到加强，立法基础设施也得到巩固。

与此同时，我们必须认识到，东帝汶的建国潜力仍远远不够坚实，该国继续需要多方面的国际援助，才能确保安全、稳定和可持续发展。最近帝力发生的骚乱证实了这一点。不幸的是，那场骚乱产生了悲剧性的后果。我们衷心希望，东帝汶当局将为军人闹事找到一个普遍可以接受的解决办法，以避免该国形势不稳定。在这方面，我们非常仔细地听取了拉莫斯•奥尔塔先生的评估。

俄罗斯赞扬东帝汶与印度尼西亚开展合作。我们注意到真相与友谊双边委员会的重要性，我们还期待该委员会能够圆满履行其职责，并为进一步加强印度尼西亚和东帝汶之间的关系作出贡献，包括通过解决与东帝汶争取独立期间出现的侵犯人权行为有关的问题。

我们欢迎长谷川先生领导的联合国东帝汶办事处所开展的活动。我们注意到联合国其它机构和捐助界的重要作用。

鉴于包括国防和安全结构在内的东帝汶国家机构正在建立之中，需要确保成功组织 2007 年总统和议会选举，并考虑到东帝汶领导层迫切要求维持联合国在该国的存在，俄罗斯联邦支持秘书长在其提议范围内成立一个任期 12 个月、替代联东办事处的联合国小型后继综合办事处的建议。

布伦希克先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们也欢迎拉莫斯·奥尔塔外长今天来到我们这里，并感谢秘书长特别代表长谷川先生的通报，以及他为在东帝汶建立持久和平和奠定可持续发展的基础所作出的持续努力。我们与议席上的其他人一样，对东帝汶近来的事态发展感到关切。我们敦促各方通过和平对话解决分歧，保护东帝汶所有人的生命和财产，并严格遵守宪法和各项法律。

有鉴于此，并考虑到最近的动乱和暴力，以及尽管目前形势较为平静，但人们仍然担忧今后可能出现更多此类情况，我们认为，拟议中的关于在联东办事处之后成立一个特别政治特派团的后继计划，无论设想有多么周全，目前都已经来不及了。我国代表团建议，安全理事会考虑并核准仅将联东办事处特派团的现有任务期限续延一个月至 6 月 20 日。延期一个月将使东帝汶形势有充分时间稳定下来，将使安理会成员能够更好地了解后继特派团究竟可能需要什么，并就如何以最佳方式满足这种需要进行讨论。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我也要感谢长谷川祐弘先生的全面通报。我还要欢迎东帝汶外交部长若泽•拉莫斯•奥尔塔先生阁下来到安理会，并感谢他对我们的辩论所作的重要贡献。

由于奥地利代表稍后将代表欧洲联盟发言，而斯洛伐克完全赞成该发言，我将只发表一些补充看法。

我们赞扬东帝汶在联合国东帝汶办事处（联东办事处）的支助下在国家建设的很多方面所取得的进展。与此同时，我们知道，东帝汶政府在巩固国家和平与民主的努力中仍面临艰巨的挑战。秘书长在其报告(S/2006/251)中明确指出了这些挑战。

最近在首都帝力爆发的暴力行动令人悲伤地想起东帝汶人民 1999 年经历的悲惨历史和苦难，它也警告人们，如果东帝汶人民无法改善其艰难的经济和社会处境，如果不加强脆弱的民主，该国的和平与稳定就远不能得到保障。因此，我们认为，联合国应当继续密切关注东帝汶，并向该国提供有针对性的援助，以巩固本组织在过去六年中已作出的投资。在这方面，我们支持秘书长关于在联东办事处任务到期后，成立一个任期 12 个月的小型后继综合办事处，以延长联合国在东帝汶的存在的建议。

我们赞成秘书长的看法，即联合国综合办事处的主要任务应是为该国举行真正自由和民主的选举创造有利条件和平等的竞争环境。该办事处还应当在选举前的整个期间对社会各阶层施加稳定性影响。除了

为有关的国家机构提供选举支助外，新办事处还应当继续协助东帝汶政府处理安全部门改革问题，加强司法能力，并在东帝汶保护人权和伸张正义。进一步加强并发展关键的国家机构是一项极为重要的任务，因此，必须得到捐助界的适当支持。

最后但并非最不重要的一点是，我们欢迎东帝汶与印度尼西亚之间关系的积极发展。我们认为，两国尽快解决边界管理问题具有重要意义。在这方面，我们愿鼓励双方完成划界进程，并于近期缔结一项边界管理协定。这将大大加强安全，并有助于避免边界地区发生危险事件。

我们还愿看到东帝汶的正义与和解进程取得明显进展，以便将 1990 年代的严重罪行和暴行的实施者绳之以法，从而结束东帝汶历史上这一悲惨的一页。

最后，我们祝愿东帝汶人民万事如意，并愿再次向他们保证，我们将在今后的关键岁月中继续给予他们支持。

瓦西拉基斯先生（希腊）（以英语发言）：同其他人一样，我愿感谢秘书长特别代表长谷川先生介绍秘书长的报告(S/2006/251)，并向安理会通报东帝汶当前局势的最新情况。此外，我要欢迎东帝汶外交部长若泽·拉莫斯·奥尔塔先生阁下，并感谢他所作的出色和令人鼓舞的情况介绍。

希腊赞同奥地利常驻代表稍后将代表欧洲联盟所作的发言。

在所述期间，东帝汶国内总体形势中出现了一些积极的事态发展，但同时也有一些令人担忧的挫折。我们高兴地看到，人权和司法监察员办公室已开始全面运作，还起草了本月将通过的国家人权行动计划。然而，1999 年犯下的侵犯人权的罪行和暴行没有受到惩罚，消除这一现象仍然是个问题。因此，我们期待秘书长按照安全理事会的要求提交有关报告。

另一方面，开除近 600 名士兵，以及随之发生的示威和暴力事件清楚地表明安全形势比较脆弱，需要加强东帝汶国防机构的能力。

联合国东帝汶办事处（联东办事处）的任务将于 5 月 20 日圆满结束。在过去 12 个月里，联东办事处为有效帮助东帝汶政府建设所有部门的国家能力作出了重大贡献。

秘书长在其报告中清楚说明了国防、警察、司法、人权、公共行政和边界管制方面仍然存在的严重挑战，尤其是鉴于目前正在筹备而且明年将要举行该国自 2002 年独立以来的首次总统和议会选举。

我们肯定和赞赏双边捐助者和联合国开发计划署等联合国专门机构以及世界银行和国际货币基金组织等机构所作的重要贡献。我们还高兴地注意到，秘书长在报告中强调了将联东办事处的某些任务移交给实地其他国际行为者的所有有关活动。但问题是，提供进一步国际援助方面的此种安排在未来一年的关键时期是否足够。

东帝汶总统、政府和各政党要求设立一个新的联合国办事处。应安全理事会的要求，秘书长提出了这方面的建议。希腊认真审查了秘书长的建议，认为这些建议是妥当的，它们不仅是针对组织和举行东帝汶首次全国选举所牵涉的挑战而提出的，而且符合进一步加强该国国家机构和人力资源能力的需要。后者对于保障一个新民主国家的生存能力来说是至关重要的。

在考虑了当前情况下东帝汶各种需要的各个方面之后，希腊完全支持按照秘书长建议的想法，设立一个联合国综合办事处。我国代表团期待着与安理会其他成员合作，在这方面达成协商一致。

最后，我要表示感谢和深切赞赏长谷川先生和联东办事处人员在完成所规定的任务过程中所作的艰苦努力和表现出的奉献精神与效率。联东办事处与联合国以前驻该国的各特派团一道，为使东帝汶成为联

合国的一个成功事例作出了贡献。东帝汶人民应该有一个和平、民主与繁荣的未来。我们完全支持他们。

洛伊女士（丹麦）（以英语发言）：我要与我的同事一道，欢迎拉莫斯·奥尔塔外长和长谷川特别代表来到安理会。我感谢他们两位所作的发言。

就建设和平而言，东帝汶是联合国的成功事例之一。我们都希望它会继续如此。在这方面，我尤其要感谢外长如实地阐述了东帝汶最近的动乱和困难。这一阐述显示，尽管东帝汶的总体局势近年来有了很大改善，但是我们不能忽视前面仍面临的任务。我们表示希望，目前的困难只是拖延，而不会改变以前一直很平稳的从建设和平向可持续发展顺利过渡的进程。

我完全赞成奥地利代表将以欧洲联盟名义所作的发言。

下一个重大步骤将是即将于 2007 年举行的议会和总统大选，它将需要国际上继续提供支持，确保东帝汶的民主得到进一步巩固。因此，我们支持东帝汶提出的有关联合国持续政治驻留的要求。然而，鉴于联合国东帝汶办事处（联东办事处）的许多作用已经由双边和多边发展伙伴接管，这一驻留的规模应该是有限的，这样能让帝汶人发挥主导作用。

我们支持秘书长报告（S/2006/251）中建议的新特派团的各项要素。它们尤其包括选举、政治和人权等部分；安全部门的规模和文职顾问的人数应该在考虑到双边和多边伙伴已在东帝汶投入大量援助的情况下，认真加以考量。

我们期待秘书长按照安全理事会 2005 年 9 月提出的要求，提交关于伸张正义与和解问题的报告。正如先前已经指出的那样，我们原希望这份报告能够及时印发，以便在联东办事处任务期限结束后能够作为安理会的参考。我们希望报告能够尽快印发。在这方面，我们支持秘书长在目前这份报告中提出的建议，即作为其人权任务的一部分，拟议的联合国特派团应该帮助加强促进伸张正义与和解的国家能力和机制。

2007 年选举的成功对于确保东帝汶的民主未来而言，至关重要。国际上需要继续提供支持。东帝汶政府、联合国和其他多边和双边发展伙伴必须携起手来，确保进一步巩固和平、发展与民主。我认为，我们都意识到东帝汶政府强烈决心起主导作用，为东帝汶人民建设一个更美好、更繁荣和民主的未来。我们非常欢迎和支持这一点。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（以英语发言）：请允许我感谢长谷川特别代表所作的通报。此外，尤其是在目前这个困难时刻，我要表示我们感谢拉莫斯·奥尔塔外长今天来到我们这里，感谢他坦率地评估了东帝汶目前的局势。

我要表示赞成奥地利代表稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

与安理会其他成员一样，联合王国严重关切最近几天的事件，尤其是我们听说的有人丧生的情况。这些事件突出说明，东帝汶继续面临挑战。它们还提醒我们——正如外长所说的那样——我们绝不应想当然地看待在最初非常困难的阶段之后所取得的显著进展。现在很清楚的一点是，国际社会必须加强对该国及其政府的支持，发挥必要的作用，使东帝汶能够应付挑战，逐步实现持久和平与稳定。尽管目前的局势很灰暗，但我们必须发出这样一个响亮而明确的信息：我们此时与东帝汶站在一起。

建设和平从来都不是一件容易的事情。鉴于它的起源，我认为东帝汶的情况尤其如此。我对外长所说的两句话印象深刻。他说，帝力局势岌岌可危，在过去曾遭受暴力创伤的人们中间，恐惧情绪很明显。我们应该铭记这一点，并更加提醒我们，我们为什么必须坚持下去，必须投入我们的力量，携手帮助东帝汶政府处理眼前的问题，努力解决长期的问题。

尽管存在目前严重的局势和最近的一些事件，但我们必须确认已经取得的进展。我们听到的通报中也阐述了所取得的进展。我们也应该对有关方面采取的改进有效民主治理的步骤、关键立法的通过以及东帝

汶与印度尼西亚之间持续的友好关系感到鼓舞。但很明显的是，我们尤其有责任确保在一些方面开展进一步努力。

例如，看来最近所出现的问题是由于国家机构内部，包括军事和警察部门内部的失误所引起的，至少是因为这些失误而加剧的。这些是主要双边伙伴无疑期望增强支持并扩大它们已经在提供的援助的领域。然而，我们尤其需要在这样做的同时，考虑到 2007 年的总统和议会选举。

在我们看来，东帝汶政府当然将在解决目前局势和应对长期挑战方面发挥最重要作用。因此，国际社会必须加强支持，而联合国集中于建立和加强本国能力的努力，实际上能够使该政府承担起对改革进程的更大责任并处理非常困难的局面。

所以，我们同其他国家一样，赞成联合国东帝汶后续特派团。我们今天上午听到了各种论点；我们不需要更多的劝说。鉴于我在发言摘要中的所有观点——即我本来要为后续特派团据理力争的观点——我将假定该后续特派团会成立，而我们已经被各种实质性的论点所说服。

就我们而言，我最后要表示：我们仍然承诺同安全理事会伙伴、秘书长以及极为重要的是同东帝汶政府共同努力，争取确保像我所说的那样，我们将从目前的困难局面中为东帝汶人民创造一个稳定的、和平的和繁荣的未来。这必须成为我们所坚持的长期承诺。

马希格先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：我们也欢迎东帝汶民主共和国外交及合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生出席安理会会议。

我们还要感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生介绍了秘书长关于联合国东帝汶办事处的任务结束的报告。

坦桑尼亚联合共和国一直密切注意东帝汶在能力和体制建设以及在施政方面所取得的令人印象深刻的进展，并要真诚赞扬东帝汶人民及其领导人取得成功的韧力和决心。

在东帝汶准备应付面前的挑战并展开该国长期发展之际，需要考虑到该国体制既年轻又脆弱，需要大力支持这一现实。我们尤其感到关注的是即将于 2007 年中举行的议会和总统选举。这些选举将标志着加强脆弱的民主进程和该国整体政治发展中的一个重要步骤。

联合国和其他国际行动者需要在举行选举的各个方面协助东帝汶，以确保成功。应当特别注意选举的整个组织方面，特别是在其他地方常常打乱和破坏选举的后勤方面。必须事先充分了解该国的选举需求，而在这方面我们赞赏联合国东帝汶办事处已经展开对东帝汶需求的评估。

鉴于选举季节的筹备工作的重要性，我们完全支持为 2006 年 5 月 20 日以后的 12 个月成立一个安理会授权的规模较小的联合国办事处，以处理选举和其他未完成的工作。选举过程的透明度和举行选举的可信方式，以及让选民最大程度地参与，都将直接影响到选举结果的合法性。同样，我们敦促该国政府在有关人权和过渡司法的未决问题上取得进展。

上星期在帝力发生的造成五人死亡、房屋被烧毁以及其他财产被破坏的暴乱，引起我们的严重关切，因为这种暴乱是在我们都把东帝汶看作是成功的故事和从冲突向稳定过渡的榜样的时候发生的。令人遗憾的是，这一可能破坏稳定的事件竟发生在联合国特派团即将在五年半卓有成效的工作结束之际。这说明了安全局势和安全部门改革工作的脆弱性。它还证实有必要按照秘书长报告所指出的那样，特别是在警察和司法部门继续提供支持。

倒退到暴力将破坏一个本来一直是非常成功的进程。该国政府应当恢复平民中间的信心，以鼓励他们返回并帮助平民收回其财产。

在这方面，我们认为除了确保自由、公平和可信的独立后全国选举之外，后续办事处还需要继续监测

仍然脆弱的安全局势以及其他正在展开的活动，包括培训警察部队成员、法官、检察官、人权专员、民间社会领袖和海关官员；为媒体举行有关其作为信息传播者而在该国发展中的关键作用的讨论会和讲习班；促成东帝汶和印度尼西亚社区领导人之间的会晤以讨论共同感兴趣的问题——包括安全、经济和文化问题；提高当地人口对于所商定的边界地区、包括尚存的未获解决的边界地段的意识、并努力解决诸如家人会面、越界市场活动和非法越境等其他越界问题；以及为从联合国向一个可持续的发展框架最后顺利移交制定各种计划和战略。

最后，我们谨再次强调国际社会在联合国东帝汶办事处之后继续支持东帝汶的重建的重要性。必须再次强调，建设和平的一个关键要求，就是国际社会需要在一个过渡中的国家所确定的方面继续关注该国。这就是东帝汶在此关头所需要的。我们应当大力支持它适度的要求。

张义山先生（中国）：主席先生，中国代表团欢迎东帝汶外长奥尔塔阁下专程前来出席今天的公开会议，并感谢他就东帝汶的最新局势所作的详细介绍。

我们还要感谢长谷川特别代表结合秘书长报告及东帝汶的形势所作的通报。

再过 15 天，东帝汶将迎来其独立四周年。四年来东帝汶政府和人民在国际社会的大力支持下，取得了可贵的成绩。今天，年轻的东帝汶已坚定地走上和平建国的道路。中国愿借此机会，向东帝汶政府和人民表示祝贺。

我们不会忘记，从联东特派团到联东过渡行政当局，从联东支助团到联东办事处，联合国的工作人员与东帝汶人民，通过艰苦努力，共同谱写了令人自豪的“成功故事”，为联合国的维和行动及冲突后重建工作提供了宝贵经验。在联东办事处即将结束任务之际，我谨向办事处全体人员，向长谷川先生等历任秘书长特别代表表示感谢和敬意。

在为东帝汶迄今取得的成绩感到高兴的同时，我们也应看到，东帝汶仍是世界上最年轻和最贫穷的国家之一，和平建国的道路充满困难和挑战。定于 2007 年举行的总统和议会选举不仅是东帝汶面临的艰巨任务，也是对国际社会和联合国对东帝汶支助成果的真正检验，正如秘书长报告所言，“是一次不容失败的考验”。东帝汶日前发生的不幸事件再次警醒我们，东帝汶局势仍存在着脆弱的一面。维和行动以往的教训也告诫我们，当成功在望时，尤其需要加倍耐心和进一步努力。

有鉴于此，中国代表团理解和支持东帝汶政府希望联合国继续提供支助的请求，完全赞同秘书长关于设立联合国综合办事处的建议。我们期待着与安理会其他成员一起认真磋商，尽早达成协议。

纳纳·埃法赫-阿彭滕（加纳）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨同前面的发言者一道欢迎东帝汶高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生出席我们的会议。我们也感谢特别代表长谷川祐弘先生介绍了秘书长的报告。我们赞扬他们两位的坦率发言，特别是对东帝汶当前局势所作的清晰和客观的评估。

毫无疑问，联合国的努力大大帮助缓解了 1999 年 5 月 5 日东帝汶国家独立进程开始时普遍存在的动荡局势。主要由于联合国的不懈努力和捐助国的积极支持，东帝汶准备进入正在进行中的民主转变的下一个阶段。我国代表团认为，应当向所有为使东帝汶成为国际社会建国努力中一个杰出的成功故事而进行艰苦工作并牺牲时间、精力和资源的人表示祝贺。

在说这番话时，我还必须强调，我们大家可以从东帝汶的经历中吸取宝贵的教训。为和平与稳定付出的代价再高也不为过，而反过来其最有效的保障是善政、法治和改善生活条件。东帝汶政府面临的剩余的不稳定问题的核心就是尚未完成建立可行机构的工作，而这些机构将使国家能够满足其人民的需要。

最近约600名被开除的军事人员进行的示威转变为暴力，导致生命损失，确实是令人沮丧的。我们获悉，抗议的起因是人们认为部分人口遭受歧视而产生的深刻怨愤。我们只能希望，正建立的施政机构将导致更大的透明度和包容性。联合国在这一关键努力中的作用仍然是不可或缺的，我国代表团支持秘书长有关设立一个联合国后续综合办事处的建议。

考虑到接受、真相与和解委员会调查结果的敏感性，我们也认为只有联合国能够帮助管理，在问责制的必要性同积极参与和印度尼西亚同东帝汶之间富有成效的合作的必要性之间取得平衡这一微妙的进程。

在这方面，我们欢迎印度尼西亚和东帝汶决心把友谊、合作与和平共处置于过去的痛苦之上，并且我们敦促它们迅速解决有关划定其共同边界的所有悬而未决的问题。与此同时，也必须采取步骤减轻边界地区难民和流离失所者的痛苦。而且，显然因基础设施落后而同该国其他地区隔开的欧库西居民的疏远感是国家稳定的不祥征兆，其解决宜早不宜迟。

最后，尽管我国代表团承认在东帝汶为联合国特派团的撤出所作准备中取得了相当大的进展，但我们认为时机是关键，如果我们没有把握好时机，将前功尽弃。这就是为什么我们同样认为，在 2007 年以后联合国必须仍然积极参与，不仅坚持到选举完成，而且也要执行迫切需要的重要的能力建设方案，使东帝汶人民能够巩固他们来之不易的独立。不要让人说国际社会任凭东帝汶人民蹒跚而行。安全理事会应当继续支持东帝汶政府和人民，并接受秘书长的请求，按照其报告的方针设立一个联合国综合办事处。

主席（*以法语发言*）：我现在将以刚果代表的身份作简短的发言。

作为东帝汶人民的老朋友并代表我国代表团，我谨向东帝汶高级部长表示热烈欢迎。实际上，我记得，作为一个年轻的公务员，我在好久以前曾有幸在布拉柴维尔同他见面。在后来的两个场合，东帝汶赞成独立运动的代表前来感谢刚果政府对他们事业的支持，今天在座的高级部长就是其中一个代表团的成员。作为我们两国人民良好关系的继续，我荣幸地代表我国政府参加了庆祝东帝汶独立的庆典。

因此，我国代表团特别重视今天的辩论，它为安理会提供了一次机会，以重申国际社会对该国人民的声援。他们的勇气和决心同他们过去为争取自由时面临的挑战以及他们今天在谋求巩固依然复杂和脆弱的局势时所面临的挑战的严重性是相称的。

我们欢迎该国独立以来取得的进展，但同时对最近的武装暴力事件以及暴力示威感到关切，这可能引起该年轻国家的进一步动乱，尤其考虑到将于 2007 年举行的选举。

高级部长勇于诚实地向我们深入描述这些事件，并告诉我们他的政府如何计划处理这一困难局面。我们可以向他保证我们的声援。

因此，国际社会必须继续支持东帝汶政府在所有领域中的努力。在这些领域中，国际社会的援助是必要和不可缺少的。这就是为什么我国代表团支持秘书长报告中的建议，尤其是应东帝汶当局的请求设立一个联合国综合办事处的建议。我们认为，这将是最起码的，因为如同高级部长一样，我国代表团认为，我们必须根据一项长期计划采取行动。

最后，我国代表团谨感谢秘书长提出高质量的报告，并且也感谢特别代表长谷川先生作了出色通报。我国代表团也祝贺联合国东帝汶办事处(联东办事处)所做的现在必须加以巩固的工作。

我现在恢复履行安全理事会主席的职能。

我请新加坡代表发言。

石先生（新加坡）（*以英语发言*）：我首先感谢秘书长最近提交的关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）的进展情况报告（S/2006/251）。我赞扬联东办事处，并赞扬秘书长特别代表长谷川祐弘先生所起的领导作用。他们的工作是堪称楷模的。

人们常说，成功的努力有很多父母，而失败的努力则是孤儿。在这方面，我高兴地指出，东帝汶是一个大家庭。自从东帝汶获得完全独立以来，它的经历是一个面对逆境不屈不挠、坚持不懈和取得成功的经历。东帝汶人作出了很大的努力以便为建立一个自立的国家创造条件。他们的邻国表现出了远见和慷慨相待的精神。国际社会提供了慷慨的援助和支持。联合国起了宝贵的作用。

这种承诺是东帝汶取得的进展的基础。然而，虽然东帝汶的发展给人们留下深刻的印象，但我们需要继续努力。作为一个同样是相当突然地获得独立的国家，新加坡知道建国是一个脆弱的事物。是一个微妙的事物。在这个阶段，任何事情都不是不可逆转的，特别是在建国初期。这样说并不是老生常谈。秘书长的报告提到了脆弱的安全局势。我们都知道，最近在帝力发生了有东帝汶武装部队人员和其他人参与的示威。高级部长拉莫斯-奥尔塔和长谷川先生为我们做了有关目前情况的很有见地的详细通报。

此外，定于明年举行首次议会和总统选举。东帝汶在选举前将需要与选举、组织和安全相关的咨询。秘书长的报告还提到在能力建设方面联合国仍可提供帮助的其他领域。这些领域包括国防、警察、边境管制、法律体系、金融和发展规划。确实，在赞扬东帝汶取得“可观的进展”（S/2006/251，第 50 段）的同时，报告还说，“该国的很多机构仍处在初级阶段，将需要国际社会继续提供援助和支持”（同上）。

东帝汶领导人似乎同意那些观点。他们已要求在联东办事处的任务结束后继续保持联合国的存在。今天，安理会有幸听取了拉莫斯-奥尔塔先生根据第一手资料所作的评估。同时，秘书长已建议成立一个小规模的联合国综合办事处，以处理那些仍然需要帮助的领域中的问题。我们敦促安全理事会支持那项建议。那项建议是切合实际的，考虑到了东帝汶的需要和目前的情况。它并非只是盲目地延续一项任务。它是一个在建国方面需要后续性帮助的新生国家与能够提供这种援助的国际社会之间的一种结合。

这关系到承诺。我们不应危及我们所有人迄今为止在东帝汶取得的成绩。如果我们这样做，那等于是“为省小钱而误了大事”，特别是考虑到统计数字表明，经历过内战的国家多么容易再次恢复那种局势。我们都谈到成功的建设和平。既然如此，我们应利用这个机会保持在该国的参与，帮助确保东帝汶继续取得成功。如果情况需要的话，甚至可以把东帝汶列入建设和平委员会的议程，以便能够在今后 12 个月之后继续支持它。

主席（以法语发言）：我现在请奥地利代表发言。

普范策尔特先生（奥地利）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟和同意这个发言的其他国家发言。

我们热烈欢迎东帝汶外交部长若泽•拉莫斯-奥尔塔先生阁下参加本次会议。

自从安全理事会在 1 月 23 日举行公开会议（参见 S/PV.5351）以来，联合国东帝汶办事处（联东办事处）持续地向东帝汶提供了宝贵支持。我们赞扬联东办事处在特别代表长谷川祐弘先生的领导下所作的承诺和贡献。我还感谢秘书长提出关于联东办事处的全面和分析性的任务结束的报告（S/2006/251）。

欧洲联盟满意地注意到，把关键的国家职能移交给东帝汶当局的进程正在加速进行。我们特别要指出接管财政职能、总监察员办公室首次以腐败罪名提出起诉以及人权和司法监察员办公室开始工作，这些都是东帝汶朝着完全承担国家职能取得进展方面的值得欢迎的重要步骤。总理办公室的能力建设协调股预计将在 5 月 20 日之后承担与国际技术顾问问题有关的所有职能，对此我们也持同样的看法。

最近围绕东帝汶国防军内部争端出现的事态发展以及随后在帝力发生的骚乱表明，局势仍然动荡不定。需要继续注意安全部门。目前有报道说，关于即将再次发生战斗的谣传造成人们大规模逃离帝力。这是东帝汶目前安全气氛的一个令人不安的迹象。欧洲联盟同意秘书长的评估：国家警察仍然是一个缺乏充分经验和资源的新建部队。尽管边境巡逻队的总体业

绩改善了，但它仍然面临一些相当大的挑战。与警察相比，边境巡逻队在甚至更困难的条件下工作。此外，有令人不安的报导说，警察的虐待和恫吓事例增加了，而对这种指控的反应是不充分或缓慢的。仍有很多事要做。必须确保国家机构的问责制和透明度。

2007 年的总统和议会选举将在巩固东帝汶的民主方面起核心作用。选举进程的透明度、包容性以及首先是公平性将是选举结果是否合法的决定因素。我们欢迎就选举进程开始对话。我们希望，计划就选举法草案进行的广泛协商将为选举框架获得最广泛的支持。对东帝汶来说，组织 2007 年选举并提供一个安全的环境是艰巨的挑战。国际社会对选举进程的支持对选举的成功将是至关重要的。

正是在加强在重建和建国方面以及在为 2007 年成功选举打下基础方面取得的可观成就的范围内，产生了在联东办事处的任务结束后联合国在该国的今后存在问题。欧洲联盟认为，秘书长关于成立一个为期一年的小规模联合国综合办事处的建议是就后续任务的性质进行讨论的一个良好起点，同时应考虑到东帝汶政府在这方面表达的愿望以及安全理事会主席在 3 月 28 日的信中提出的要求（S/2006/196）。建立一个后续特派团将在很大程度上巩固国际社会过去几年来所作的很大投资，并在这个关键时刻支持东帝汶政府。

我们深信，1999 年东帝汶境内发生的严重侵犯人权行为必须受到惩处。我们欢迎秘书长打算不久提出一份有关东帝汶伸张正义与和解问题的报告，其中将提出一项切实可行的办法，包括联合国可能提供的支助。我们高兴地注意到，重罪进程的全部记录印本的保存已经得到保证，作为今后可能采取措施，以追究 1999 年罪行责任的基础。

东帝汶的长期成功，在很大程度上将取决于经济领域的成功。东帝汶下定决心，争取实现千年发展目标的坚决努力，应该得到该国多边和双边伙伴的继续充分支持。我们欢迎加强联东办事处与联合国各机构、基金及方案的活动的统筹协调的努力。我们支持设想拟订一项共同的国家方案，同时也考虑到双边捐助者和国际金融机构的贡献。

自 1999 年以来，欧洲联盟及其成员国一直是东帝汶可靠的发展伙伴，我们提供了 7 亿多欧元的援助，占所有外来援助的一半。今天，我们要祝贺东帝汶完成批准《科托努协定》的程序，成为非洲、加勒比和太平洋国家集团的一名正式成员。东帝汶现在已经成为一个在政治、经济和贸易领域合作、由 14 个其他太平洋岛屿国家、63 个非洲和加勒比国家、25 个欧洲联盟成员组成的政治和经济体成员。这一新的伙伴合作关系将进一步加强减少贫困的中心合作目标，增添一个政治层面和一种创新的贸易关系。东帝汶现在能在欧洲发展基金框架内获得欧盟的支助。

正如前面的发言者指出的，东帝汶确实是联合国缔造和平的一个成功例子。当然，今后还有相当大的挑战。但是，欧洲联盟相信，东帝汶定将继续巩固和平与民主，朝着长期可持续发展的方向进展。欧洲联盟将在这一成功的发展努力中继续发挥作用。

主席（*以法语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：首先我要感谢秘书长提出关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）任务结束的报告（S/2006/251），以及报告所载秘书长根据马里·阿尔卡蒂里总理 1 月 17 日给秘书长的信（S/2006/39，附件）中提出、外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生在 3 月 2 日信（S/2006/157，附件）中再次重申以及夏纳纳·古斯芒总统在 4 月 2 日的一封信（S/2006/230，附件）中提出的要求，提出设立一个联合国后续综合办事处的建议。

我也要借此机会祝贺秘书长特别代表长谷川先生及其工作人员所做的出色工作。

葡萄牙赞同奥地利代表刚才代表欧洲联盟所作的发言。我想补充几点。

我祝贺安理会召开本次公开会议。这使我们有机会听到由东帝汶外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生介绍的东帝汶方面的意见，以及东帝汶各伙伴的意

见，特别是针对秘书长提出的在东帝汶设立一个联合国后续综合办事处的建议。

我想，可以公平地说，从 1999 年至今，东帝汶或许是联合国最重要的成功例子。近年来，在管理国际和平与安全方面也有其他的成功例子，但无一能与东帝汶迄今所取得的成功程度相提并论。

我要向直接参与这一成功努力的所有人表示敬意，首先是秘书长科菲·安南先生。我还要怀念塞尔希奥·比埃拉·德梅洛，他曾经在东帝汶出色地完成工作，他已经成为我们大家的一个象征。他体现了本组织的原则和最崇高价值，他为联合国事业付出了最大的代价。

正如秘书长在报告中提到，在联东办事处及双边和多边伙伴的支持下，东帝汶已经在施政、机构建设和能力建设许多领域取得令人敬佩的进展。我们也赞扬东帝汶人民和领导人坚持不懈的努力和成功的决心。对于我们来说，这毫不意外，因为葡萄牙人民清楚地了解东帝汶人民在争取自决的斗争中所承受的苦难。我们曾与他们同患难，在自由最终到达的时刻，又与他们共欢庆。

葡萄牙人民的声援是葡萄牙迄今依然是东帝汶最大捐助国的原因。至 1999 年以来，葡萄牙已经捐助了 4 亿欧元。秘书长在报告中提到我国对司法和选举援助领域的贡献，但是我们的合作还包括其他许多领域，如教育、卫生、社会保护、警察、武装部队、海关和金融。因此我国特别能赞同秘书长的分析，其中考虑到东帝汶当局提出的各项要求：“该国的许多机构还在初生阶段，需要国际社会继续给予援助和支助”(S/2006/251，第 50 段)。

定于 2007 年举行的该国独立后第一次总统和议会选举，将是一次重大的考验，我们真诚地希望能象秘书长所说的那样，为“加强这一脆弱民主政体过程中迈出重大的一步”(同上)。

正如安理会成员在安理会主席 3 月 283 日要求秘书长提出在联东办事处任务结束后联合国如何最有效地协助东帝汶的办法的信(S/2006/196)中承认，我们必须考虑到，东帝汶的和平与民主还需要进一步巩固。

秘书长的建议是建立在透彻分析当地形势的基础上的。我们支持关于联合国东帝汶小型综合办事处的任务和组成部分的建议。这些建议是迎接未来挑战所必需的起码措施。我还必须强调以下几点。

近几周来，我们看到东帝汶政治和安全形势出现了一些令人不安的事态发展。最近有前士兵和警察参与的事件表明，安全部队内部存在某些严重的系统性问题。这种情况要求国际社会对这一关键部门的能力建设给予支助。联合国应当在处理安全部队的某些系统性问题方面向东帝汶政府提供援助。鉴于该问题的政治敏感性，仅仅是基于双边援助方案的做法将是不够的。

葡萄牙长期致力于促进人权，特别是东帝汶的人权。我们期待着秘书长根据 2005 年 9 月 28 日安全理事会主席的信(S/2005/63)提交的报告，信中请秘书长就东帝汶的问责制问题概述一个“切实可行的”做法。我们支持秘书长的呼吁，即需要确保所有应对在东帝汶所犯严重罪行负责者受到惩处，以此满足所有曾遭受暴力的人对伸张正义的正当渴望。葡萄牙将继续支持秘书长在这方面的举措。

去年 8 月，秘书长写道，

> “东帝汶……人类发展水平仍然是东亚和太平洋区域最低的，该国依然是世界上最贫穷的 20 个国家之一。此外，由于就业机会的增加停滞不前，在该国的国际存在不断缩减，而且双边和多边援助有所下降，2005 年的经济增长率预计不高”。(S/2005/533，第 36 段)

我还敢说，我们不应指望从可能来自石油和天然气开采的收入中找到什么奇妙的解决办法。正如该报告所言，在不久的将来，

> “东帝汶将继续依靠外援来为经济、社会和人类发展以及减少全面贫穷的活动筹集资金”。（同上）

东帝汶一直是安全理事会的一项高回报投资项目。学术界和媒体把东帝汶这一案例视为体现了本机构不可或缺的作用和有效性的例子。但是，现在还没到安全理事会不再关注东帝汶的时候。我们应当竭尽所能地保证这项投资的安全，并加强世界上这个最年轻国家脆弱的民主。

葡萄牙强调，继续向东帝汶提供多边和双边援助具有重要意义。我们重申国际社会和安全理事会对东帝汶的责任。因此，葡萄牙将继续致力于巩固东帝汶的和平与民主。

我还要说，我适当地注意到了美国关于对联东办事处任务期限进行技术性延续的提议。我认为，鉴于近来的事态发展，重新评估形势是明智的。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，谢谢你给我机会发言。我愿感谢秘书长特别代表的通报，以及联合国东帝汶办事处（联东办事处）的工作。我还要感谢我的朋友拉莫斯·奥尔塔先生作为东帝汶外交部长出席今天的会议并发言。他能够坦率地承认近来的暴力事件和不稳定，这是重要的。同样重要的是，他表示，他的政府承诺公平和公正地解决问题。我还感谢他个人为寻求解决这些难题所作的努力。

所有出席今天会议的人都会承认，联合国在东帝汶一直发挥了非常成功的作用——从带领该国走向独立到建国的早期阶段给它以援助。然而，正如最近的事件所表明的那样，对于新生国家和摆脱冲突的国家来说，建国的挑战是艰巨的，而且是持续的。

澳大利亚一直站在支持东帝汶过渡为一个独立和安全国家的国际努力的前列。我们为联合国驻东帝汶所有特派团均作出了贡献，我们目前向联东办事处派遣了军事联络官和民警顾问。通过这些特派团，联合国帮助确立了东帝汶人民得以建国的基础。我们认为，在帮助世界上这个最年轻的国家方面，联合国仍然可以发挥作用。

东帝汶仍然是澳大利亚的主要发展伙伴。2005年和2006年，澳大利亚提供了3000多万美元的双边发展援助，这包括与我们的东帝汶伙伴合作，改善医疗状况，为农村地区提供基本服务，改善施政和加强司法部门。澳大利亚提供了警务援助，包括通过培训和其它形式的实际支助，并致力于同该国开展一项重要的防务合作方案。

2006年1月，澳大利亚和东帝汶成功缔结了一项关于帝汶海海事安排的双边条约。条约一旦获得批准，东帝汶将获得数十亿美元的额外收入，这笔收入可以用来改善该国所有公民的生活。同样，澳大利亚对东帝汶能够解决其与印度尼西亚接壤地区出现的问题深感鼓舞。的确，印度尼西亚和东帝汶承诺建立一种富有成效与和谐的关系，为此都应受到赞扬。

我现在谈谈联合国今后在东帝汶的参与问题。正如秘书长2006年4月20日关于联东办事处任务结束的报告(S/2006/251)所述，重要的是，国际社会要继续愿意帮助东帝汶应对今后的诸多挑战。必须认识到这些挑战是属于国内性质的，而我们的援助应当侧重于帮助东帝汶人民发展可持续的机构，制定可持续的政策，以支持东帝汶新生的民主、政治稳定、法治、其人民未来的安全、以及经济增长。无论是从象征意义还是从实际效果来说，联合国和国际社会在这一工作中给予东帝汶帮助具有重要意义。

澳大利亚长期以来一直支持国际社会在东帝汶所作的努力，并支持联合国的参与和援助东帝汶人民。通过这一承诺，澳大利亚一直希望奠定一个基础，使东帝汶政府和人民能够据此控制和管理自己的事

务。在我们决定如何能够以最佳方式继续提供援助的问题上，这仍然应当是指导原则。

澳大利亚知道，在向东帝汶人民继续提供援助的最佳方式是什么，以及联合国如何能够以最佳方式处理其与东帝汶的关系问题上，安全理事会成员和核心小组持有各种各样的看法。显然，东帝汶不希望联合国现在就结束安全理事会授权的存在。我们应当认真考虑这些愿望。如果安全理事会决定有必要在一段时间里部署联东办事处负有特别任务的后续特派团，那么这个后续特派团就应该有重点，并应有适当的人员配置，以补充目前正在开展的合作。它应该由经常预算供资。如果商定设立这一特派团，澳大利亚当然会考虑为其作出贡献。

正如我已经说过的那样，国际社会在东帝汶的目标应该是使东帝汶人民能够充分掌管本国事务。

澳大利亚认识到，国际社会已经为东帝汶作为一个国家取得进展，作了大量投资。我们鼓励东帝汶的许多国际支持者继续提供双边和其他形式的多边援助，以确保东帝汶继续沿着稳定与可持续未来的道路前进。

主席（*以法语发言*）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（*以英语发言*）：我要感谢秘书长提交了关于东帝汶局势的最近报告，并感谢他就联合国今后的参与提出的建议。

新西兰赞扬迄今通过东帝汶政府、联合国东帝汶办事处（联东办事处）的努力以及继续支持这些努力的国际捐助者的投入，在东帝汶取得的进展。但是，正如我们过去几天在帝力目睹的那样，东帝汶仍然是脆弱的。我们感谢高级部长兼外交部长若泽·拉莫斯·奥尔塔先生以及秘书长特别代表长谷川祐弘先生今天上午做了通报，感谢他们向我们介绍了有关东帝汶目前局势的最新情况。

这些事态发展突出了国际社会在继续提供支持方面的至关重要作用。

新西兰支持延长联合国在东帝汶的任务，支持设立一个新的联合国政治特派团，具体侧重于在明年选举之前这段时间帮助东帝汶。在此基础上，新西兰支持秘书长所建议的特派团形式和规模。

联合国在东帝汶的作用正处于过渡之中：从过去的全面行动到目前的联东办事处安排，以及现在过渡到拟议联合国综合办事处。然而，目前的安排以及拟议综合特派团都不能保证东帝汶国内和平与安全。双边伙伴和有关多边机构的介入对于支持法治以及建立东帝汶民主体制至关重要。这包括对警察与军事部队的培训和支持，以及帮助政府实现其社会和经济发展目标。

新西兰一贯支持重罪股和特别审判小组的工作，它们是得到国际支持的确保 1999 年在东帝汶所犯罪行受到惩处进程的重要组成部分。我们期待着秘书长表示他将向安全理事会提交的关于伸张正义与实现和解问题的报告，包括联合国可能提供的支持。

新西兰是东帝汶的坚定双边伙伴，我们将通过我们的《海外发展援助》和《国防部队互助方案》，继续提供援助，为警察、军事部队和政府提供培训和支持。

展望未来，各专门机构最终将成为联合国在东帝汶驻留的长期支柱。因此，我们呼吁这些机构与拟议联合国东帝汶办事处合作，确保以协调和全系统的方法处理最终的过渡。

我们同样希望，帝力局势将尽快恢复正常，理智、智慧和冷静将占上风。现在联合国系统和我们国际社会所有各方都必须发出这样一个信息：我们决心长期支持和帮助东帝汶。

主席（*以法语发言*）：我现在请巴西代表发言。

萨登贝格先生（巴西）（*以英语发言*）：我要欢迎若泽·拉莫斯·奥尔塔外长。他今天来到安全理事会这里对于向联合国全体会员表达东帝汶人民的愿望来说，十分重要。拉莫斯·奥尔塔部长在发言中非常

清楚地谈到了该国局势以及联合国保持在该国的实地驻留的必要性。

（以法语发言）

我还要感谢担任安全理事会主席的刚果召集了这次关于东帝汶局势的重要会议，而该国局势仍然是巴西外交的一个优先重点。

（以英语发言）

我要赞扬王光亚大使和中国代表团成员上个月非常干练地主持了安理会的工作。

最后，我感谢特别代表长谷川祐弘所作的详细而重要的通报，我尤其要感谢他作为联合国东帝汶办事处（联东办事处）主任，为促进增强东帝汶的能力以及推动其发展作出了不懈奉献。

作为自 1999 年危机开始以来一直在帮助东帝汶的国家，巴西尤其对该国过去六年来取得的出色进展感到鼓舞。那种暗淡而惨痛的景象已经变成了一个充满希望的新兴国家。巴西期待着即将于 2007 年举行的自独立以来的首次选举。我们认为，成功举行总统和议会选举将是朝着巩固该国民主体制迈出的重要一步。

这一转变大部分归功于东帝汶人民，因为他们面对逆境，从未放弃。国际社会在取得这些成就方面也是有功劳的。迄今四个联合国特派团——联合国东帝汶特派团（东帝汶特派团）、联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）、联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)和联东办事处——对于帮助东帝汶人实现自立，将未来掌握在自己手中，发挥了重要作用。一些领域的多边和双边合作也是确保东帝汶成为一个能自立的国家的多方面努力的一部分。我们认为，只要那里需要国际支持以保障该国的稳定与可持续政府结构，联合国就应该一直介入。

巴西对联合国驻该国的各特派团的贡献只是我们与东帝汶合作的一部分。我们继续开展各种双边项目，它们涉及不同领域，例如扫盲，防治艾滋病毒/艾滋病，组建司法和农业结构，从事专业培训和体制建设。我们最近与东帝汶开始了新的选举合作。我们认为，在目前这个阶段，这一合作对于加强即将举行的选举的机制来说，至关重要。我们与东帝汶政府和人民进行合作是出于对一种共同历史遗产和团结的意识，也是因为我们相信自决原则。

现在已经形成一个共识：东帝汶必定是联合国的一个成功故事。联合国过去六年来所作的投入是巨大的，而且迄今已获得丰厚的回报。但是，仍有很多工作要做，联合国的帮助仍然是至关重要的。

巴西与其他伙伴和东帝汶政府一样，认为秘书长最近报告中提出的建议是确保东帝汶继续成为一个成功故事的起码要求。拟议的结构旨在加强地方机构，并使安全机构充分运作。因此，安全理事会应该设立一个新特派团——一个综合办事处——其中应包括秘书长建议的所有组成部分，即军事、警察、文职、选举和人权部分。

东帝汶的局势尽管积极发展，却仍然脆弱。国家体制和民主做法仍然在形成之中，需要联合国的援助。最近的证据证实，安全仍然引起人们的严重关切。要使东帝汶能够克服其目前的困难，就不仅仅需要双边合作。此外，限制联合国的活动范围，将会被那些不遵守民主原则和做法的人解释为表明联合国可能要重新考虑其对东帝汶的承诺的明确迹象。

东帝汶和印度尼西亚之间的边界尚未充分划定。需要军事联络官来平息各种事件并促进印度尼西亚武装部队和东帝汶边境巡逻队之间的对话。提供顾问以改进东帝汶国家警察机构，是确保法治的另一项根本任务。

联合国、实际上其各会员国，不能浪费近年来所作的人力和财政投资，不参加避免重新陷入不稳定的努力。任何预算节约若让各种问题按照人们所预见的那样复发而造成更多的人间痛苦和未来开支的增加，

就都是没有道理的。在这方面，巴西欢迎东帝汶提出的调查军队中不满者的宣称，以实现民族和解的倡议。

最近暴力事件的爆发证明，政治气氛仍然不稳定，而不稳定则会在 2007 年选举之前的今后数月中加重，破坏我们的共同成果。巴西仍然充分致力于帮助东帝汶成为其政府、人民和联合国的成功的范例，即综合国家主导权、法治和目光长远的国际支持。安理会的任何犹豫，都会让人怀疑其坚定性。从这个意义上来讲，零碎的解决办法既不是积极的，也不是可行的。我们认为，安全理事会此刻必须发出支持东帝汶的强大和明确的信息。

主席（*以法语发言*）：我现在请马来西亚代表发言。

哈米顿先生（马来西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我真诚祝贺你担任本月份安全理事会主席，并祝贺中国常驻代表在上个月指导了安理会工作。我还要欢迎东帝汶外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下在这个会议厅中就座。我欣见他对今天的审议作出了重要贡献。

我国代表团很高兴在联合国东帝汶办事处（联东办事处）的任务结束之际，在安全理事会就东帝汶局势发言。我们真诚感谢秘书长提出关于联东办事处任务结束的报告（S/2006/251）。我们还感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生清晰和全面地介绍了该报告。我们赞扬特别代表以及联东办事处的全体男女人员在履行安全理事会赋予该办事处的任务方面所作的奉献。

我高兴地注意到，联合国和联合国系统所开展的工作，以及联东办事处所作的贡献，继续为东帝汶的进展、尤其是在向可持续的发展援助框架过渡方面的进展，提供机会之窗。联合国通过其自 1999 年以来的各项任务而在东帝汶的建设和平方面发挥了非凡的作用，首先是提供安全并促进该国摆脱冲突，随后是帮助政治、经济、社会、法律和司法体制的发展。在过去的一年，联合国还通过联东办事处来支持东帝汶的发展需求。东帝汶在 2006 年 1 月 14 日至 4 月 12 日的报告所述期间取得的重要进展，表明了它对实现减少贫穷和经济增长的坚定承诺。这一进展还增强了为实现千年发展目标所作的努力。

世界银行、联合国开发计划署、国际货币基金组织、亚洲开发银行、联合国妇女发展基金、世界粮食计划署、联合国粮食和农业组织、联合国人口基金会、儿童基金会、教科文组织、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员办公室和国际移徙组织等各机构与该国政府密切合作而开展的具体活动，帮助东帝汶在施政、体制建设和能力建设等很多方面取得了引人注目的进展，在可持续发展方案的范围内满足了其社会、经济和人的发展的需求。没有该国领导人的充分承诺、决心和坚定意志和广大东帝汶人的支持，以及国际社会的持续援助与合作，这些进展是无法取得的。

然而，该国的很多机构仍然处于新成立阶段，需要国际社会的继续援助和支持。我国代表团注意到，随着联东办事处任务的结束，该国所面临的主要挑战之一，就是需要巩固在为一个民主制度奠定基础方面取得的进展。定于 2007 年举行的总统和议会选举，将是一个重要的前进步伐。这些选举将是对东帝汶民主政体成熟性的考验。这确实是国际社会、包括安全理事会需要注意的一个重点。联合国需要继续留在那里，不仅是要为举行自由和公正的选举提供公正的支持，而且在选举之前的整个时期内还成为对社会各阶层的稳定性影响。在这方面，马来西亚支持秘书长关于设立一个联合国综合办事处的建议，该办事处由文职、警察和军事人员组成，自 2006 年 5 月 21 日开始任期为 12 个月，以承担即将到来的选举的艰巨任务。

我国代表团关切与东帝汶武装部队中不满的一部分人有关的令人不安的事态发展，并关注为解决各种问题所取得的进展甚微的情况。今天有报道指出，帝力数万居民因害怕前士兵和警察之间的新的冲突而逃离首都。然而，我们为政府已经采取步骤制止动

乱而感到鼓舞。我们希望，它将继续努力以和平方法结束僵局。

夏纳纳·古斯芒总统与印度尼西亚的苏希洛·班邦·尤多约诺总统之间最近在巴厘的会晤所表现出的东帝汶与印度尼西亚之间不断增进的关系，令人鼓舞。两个邻国之间关系的增强，为它们带来良好的预兆，包括为其划定两国之间陆地边界的持续努力带来良好预兆。我们相信，两国将继续得以本着友好与合作的精神解决其双边问题。

马来西亚作为一个邻国，重申其对东帝汶建国和发展的承诺。我们已经提供了早期双边援助，并将继续探索向东帝汶政府提供援助的新领域。我们仍然全力支持联合国在联东办事处之后的援助活动，特别是对东帝汶政府和人民准备应付其首次总统和议会选举的挑战的努力的援助。马来西亚坚信，东帝汶将以其取得成功的韧力和决心，在联合国和国际社会的支持下，继续在其建国努力中取得进展。

主席（以法语发言）：我现在请泰国代表发言。

劳哈汉夫人（泰国）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨表示感谢你和安全理事会允许我参加关于东帝汶问题的本次公开会议。

我还想借此机会欢迎东帝汶民主共和国高级部长兼外交与合作部长若泽·拉莫斯·奥尔塔先生出席会议，并感谢他详细地通报情况。

我国代表团谨赞扬负责东帝汶问题的秘书长特别代表长谷川祐弘先生在东帝汶所完成的工作，以及他向安理会全面通报联合国东帝汶办事处（联东办事处）的情况。

泰国欣慰地获悉，在实现东帝汶繁荣和东帝汶人民的福祉方面，已经稳步地取得很大进展。这要归功于联东办事处、联合国系统各机构、国际组织、非政府组织和国际捐助者所作的宝贵贡献。还要赞扬东帝汶政府的坚强决心和巨大努力。有关各方在推动东帝汶的建设国家进程中都发挥了重要作用。

尽管东帝汶在许多层面取得了进展——不管是政治、经济还是社会方面的进展——但这项工作仍未完成。东帝汶仍处于考验和磨难阶段。这个国家正在迎接挑战，将来还必须面对更多挑战。我国代表团认为，东帝汶作为一个新兴国家还有很长的路要走。作为一个新兴民主政体，东帝汶就像一棵小树苗，需要我们大家给予关心和照料，帮助它长成一棵大树，使民主之根越来越强大和深入。

我国代表团还想强调援助的发展层面的重要性，人们对这个领域的关心比较少。发展层面给东帝汶带来的长期好处与安全和司法层面一样重要。一方面需要为东帝汶人民创造一个安全和有保障的环境，另一方面还需要改善人民的生计，提高他们的生活质量。这是援助的人性方面。我们认为，从长远来看，能力建设、培训和教育将给东帝汶人民带来更大、更好的利益。如果离开了这个国家的持久安全、稳定和繁荣，国际援助——任何援助——是没有意义的。

我国代表团借此机会重申，泰国坚定地承诺继续与东帝汶开展经济与技术合作，以进一步支持东帝汶的国家发展进程，特别是在人力资源开发领域。2003年，泰国和东帝汶外交部长签署了一份经济与技术合作谅解备忘录。过去三年，两个国家在十个领域开展了技术合作，包括国内安全能力建设、农业、旅游、地理信息技术和经济自给自足。最近，泰国和东帝汶同意将谅解备忘录延期，以包括 2006 和 2007 两年。

我们还想重申泰国随时准备并愿意与联合国机构、国际组织、非政府组织和国际捐助者合作，向东帝汶提供援助并建设其能力。泰国与捐助国和国际组织结成伙伴，与联合国开发计划署、日本国际协力事业团和儿童基金会合作组织了东帝汶的能力建设方案，特别是在农业、艾滋病毒/艾滋病和家庭保健领域。

人们对联东办事处任务结束后联合国在东帝汶的作用表示了不同看法。泰国非常赞同联合国和国际社会在不久之后必须将其参与逐步撤出，但现在时机还没有来到。事实上，我们正在从东帝汶逐步撤离，

但是在东帝汶能够自立，以及我们能够让东帝汶自立之前，是需要一定时间的。事实上，我们需要一步步地撤出。

最近东帝汶的紧张局势，已经证明这个国家是脆弱的，它的政治环境是不稳定的。如果我们现在离开东帝汶，我们将不能取得任何成果，并将有可能失去我们迄今帮助这个国家取得的一切成就。2007 年的总统选举和普选取得成功将是东帝汶民主进程中一个重要里程碑。

在这方面，我国代表团谨表示泰国支持秘书长的建议，即在东帝汶建立一个小型办事处，继续联合国向东帝汶政府和人民提供援助的工作，以便我们能够确保迄今为止取得的成就得到保护和巩固。我国代表团认为，这是逐步撤出进程的步骤之一，我们不应彻底从东帝汶撤离。

我国代表团认为，东帝汶是一个拥有巨大潜力的国家。不过，只有我们大家帮助提供保证，才能进一步保障其辉煌的未来。国际社会需要积极帮助培养从而增强这个国家的潜力，以便它最终能够坚定地自立于国际社会并且繁荣富强。

主席（*以法语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

哲尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你担任本月份安理会主席这一要职。我们相信，在你出色领导下，安理会本月的工作将卓有成效。

我们感谢文件 S/2006/251 所载秘书长关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）任务结束的报告。在这方面，我国代表团表示感谢长谷川特别代表有益地通报情况，感谢他领导联东办事处圆满完成任务。

在我继续发言之前，也请允许我像前面的发言者一样，欢迎东帝汶高级部长若泽·拉莫斯·奥尔塔参加我们今天的辩论。我们已经注意到他就最近的暴乱之后这个国家的国内安全局势所作的情况通报。我们对此予以密切关注，希望迅速找到解决办法，以便尽快使局势恢复正常。

我们赞赏地注意到联东办事处在帮助东帝汶实现自立并确保从当前的联合国援助平稳过渡到可持续发展框架方面取得的进展。同样重要的是要指出，由于东帝汶人民及其领导人的坚忍不拔精神和坚强决心，东帝汶在治理、体制建设和能力建设等许多方面取得了令人难忘的进展，正如秘书长报告中所承认的那样。

不过，我们认识到在联东办事处任务即将结束之时，需要继续提供国际援助和支持，使东帝汶迎接面前的挑战，特别是巩固在奠定更坚实的民主制度的基础方面所取得的进展。面前的巨大挑战之一是筹备和进行定于 2007 年举行的第一次议会选举和总统选举。印度尼西亚作为世界上第三大民主国家，并且作为东帝汶最近的邻国，非常愿意看到东帝汶以和平、自由和公正的方式成功地举行选举。因此，我们认为，对于东帝汶需要援助和支持来迎接这一挑战，国际社会必须作出积极反应。

我们对我国与东帝汶的双边关系处于非常好的水平感到满意。两国领导人之间的亲善关系在继续发展。在联东办事处本次报告所述期间，印度尼西亚总统苏西洛·班邦·尤多约诺于 2 月 17 日在巴厘再次与东帝汶总统古斯芒会晤，双方讨论了两国共同关心和关切的问题。就在上个月，外交部长哈桑·维拉尤达欢迎拉莫斯·奥尔塔部长访问雅加达，讨论对两国重要的问题。这证明双边关系已经非常成熟，两个国家能够有效处理它们之间出现的任何问题和难题。

印度尼西亚和东帝汶之间的双边合作也继续深化和发展。通过两国的联合委员会及其附属机制，我们继续在各个领域取得进一步的进展，包括政治、法律、经济、贸易、投资、文化、保健和教育领域。两国还继续在有效和建设性地处理 1999 年东帝汶作为一个独立国家从印度尼西亚分离出去所产生的遗留问题。

关于边界问题的合作，我高兴地告知安理会，预计两国之间剩余 1%陆地边界的划界工作将于 8 月前完成。印度尼西亚还期待着最后完成与东帝汶的新的边界管理安排，以取代印度尼西亚军方和联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）之间已于 2005 年 6 月到期的军事联络安排。同时，边界安全合作继续得到加强，在联东办事处本次报告所述期间边界两侧没有发生事件证明了这一点。

最后，印度尼西亚作为一个邻国与东帝汶有着基于和平共处以及向前看、和解与互利关系原则的共同理想，它将继续帮助东帝汶实现自给自足，包括更好地创造条件，使其在促进国家的和平、稳定与民主方面取得进一步的进展。在这方面，印度尼西亚政府也愿意在双边基础上为东帝汶提供援助，确保明年顺利、和平、自由、公正和可靠地举行第一次选举。

主席（*以法语发言*）：我现在请秘书长特别代表长谷川先生发言，对讨论过程中发表的意见和提出的问题，作出回复。

长谷川先生（*以英语发言*）：我谨代表我本人和外交部长拉莫斯·奥尔塔，感谢安理会成员和其他代表团发表的见解深刻、令人鼓舞的评论。我只想回答一下阿根廷代表阿帕里西奥·达席尔瓦先生关于帝力最近发生事件的根本原因的问题。

我认为两周前爆发的冲突有三个根本原因。

第一个是，由于缺乏有关主要是东帝汶武装部队（国防军）的人力资源管理的可行设想或政策，无法从体制上处理人员的冤情。

我认为，第二个根本原因是这个国家仍然到处可见的贫穷和失业现象，特别是在年轻人中间，他们一无所有，也就没有什么可以失去的。

第三个根本原因是，有政治倾向的利益集团利用暴力煽动人民和取得更大影响力的思维定式和倾向。确实，由于政治体制处于萌芽状态，需要国际社会继续提供援助。

主席（*以法语发言*）：我感谢长谷川先生所作的澄清。

我的名单上已经没有其他发言者了。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 25 分散会